



EASTERN PARTNERSHIP Civil Society Forum

Серия первых встреч Рабочих групп Фонда гражданского общества Восточного Партнерства в 2012 году (Украина)

За первое полугодие в Украине проходил активный процесс коммуникации как внутри Рабочих групп Фонда гражданского общества, так и между собой. Эксперты и представители гражданских организаций со всех регионов Украины определялись с планами на год, очерчивали главные проблемы евроинтеграции и развивали каналы коммуникации с национальными правительствами, коллегами с других стран региона Восточного Партнерства и европейскими структурами.

Рабочая группа 4 «Контакты между людьми»

10 марта во Львове прошло заседание Рабочей группы 4 Фонда гражданского общества Восточного Партнерства «Контакты между людьми». Главные темы встречи: культурная политика, образовательные проекты, молодежные инициативы, а также все более актуальные в последнее время визовые вопросы.

Говоря о сфере культуры, участники дискуссии высказали идею о необходимости проведения **ежегодного форума, посвященного проблемам реформирования культурной политики в странах Восточного партнерства**, причем очень важно привлечь к форумам активных актеров из ЕС. Такая инициатива позволит обмениваться лучшими практиками стран, разработать и постепенно обновлять план действий в сфере культурной политики. Форум запланировано проводить поочередно во всех странах Восточного Партнерства, главный организатор – Директорат культуры. Кроме представителей гражданского общества к форуму будут привлекаться культурные институции и политики разных уровней.

Лейтмотивом дискуссии о молодежной политике стала тема обеспечения активной гражданской позиции молодых людей. В данном контексте, как отметили участники группы, важно разработать инструменты и создать условия реализации специальных программ для сельской и городской молодежи, а также обеспечить функционирование крупных международных программ в регионе Восточного Партнерства. Кроме того, в своей работе гражданскому обществу необходимо лоббировать внесение приоритетов Восточного Партнерства в части молодежной политики при разработке двусторонних договоров между странами региона, а также договоров с Евросоюзом.

При обсуждении образовательной сферы участники встречи подняли проблему неформального образования. Так, они предложили продвигать процесс признания неформальных образовательных инициатив на законодательном уровне в странах Восточного Партнерства – лицензировать и аккредитировать деятельность соответствующих неправительственных организаций, а в перспективе ввести госзаказ на предоставление их образовательных услуг. Причем, в некоторых странах этот

процесс уже начался, теперь его нужно отслеживать, что позволит обмениваться лучшими практиками.

Затронули также вопрос иностранных волонтеров в регионе Восточного Партнерства. В этой сфере сейчас необходимо работать с правительствами для того, чтобы обеспечить законодательные нормы о долгосрочном пребывании иностранных волонтеров на территории стран. Еще необходимо рекомендовать политикам стран Восточного Партнерства и ЕС создавать межправительственные договоры в сфере развития международных молодежных программ, в том числе – волонтерских.

Наконец, в части визовой политики нужно работать над эффективной имплементацией и мониторингом выполнения норм Визового кодекса ЕС. Не меньше внимания необходимо уделить мониторингу визовой практики консульских и дипломатических учреждений Европейского Союза в странах Восточного Партнерства.

Модерировала дискуссии во Львове **Ярина Боренько** (Тренерская группа «Диалог»), а своими мыслями поделились **Марьяна Кузьо** (Гражданская инициатива «Европа без барьеров»), **Оксана Бондарь** (Винницкий региональный центр информации «Креатив»), **Андрей Когут** (Гражданская ассамблея Украины), **Галина Усатенко** (Фонд «Европа XXI»), **Ирина Магдыш** (Коалиция культурных институций «Творческий совет Диалог»), а также ряд представителей общественных организаций с разных регионов Украины.

Рабочая группа 2 «Экономическая интеграция и сближение с политиками ЕС»

Следующая встреча прошла 19 марта в Чернигове, где собралась Рабочая группа 2 «Экономическая интеграция и сближение с политиками ЕС». Эксперты по вопросам транспортной политики, трансграничного сотрудничества, малого и среднего бизнеса, а также других политик, относящихся ко второй тематической платформе Восточного Партнерства, обозначили свои главные направления работы в 2012 году.



Игорь Когут (Национальный координатор по Украине Форума гражданского общества Восточного Партнерства, Глава совета Лаборатории законодательных инициатив) рассказал об общей деятельности украинской Национальной платформы. Он напомнил, что евроинтеграция – это, прежде всего, внутренние реформы в каждой стране. Потому создание и активная деятельность национальных платформ воспринимается в ЕС как укоренение Форума гражданского общества Восточного

Партнерства в странах региона. За прошлый год украинская Национальная платформа сумела нарастить собственный экспертный потенциал, вела активную коммуникацию с еврокомиссаром Ш.Фюле и министрами иностранных дел стран Евросоюза, делала специализированную оценку выполнения Украиной Европейской политики соседства, а также оценивала процесс переговоров между Украиной и ЕС касательно Договора об ассоциации. В рамках отношений Украины с ЕС появляется все больше знаковых документов и договоров, которые экспертам Национальной платформы необходимо мониторить и оценивать их выполнение. Таким документом, в частности, стала Дорожная карта Восточного Партнерства.

В 2012 году, по словам И.Когута, запланировано институализировать украинскую Национальную платформу. Не смотря на определенную формализацию, она останется «максимально открытым пространством» для сотрудничества организаций гражданского общества со всей Украины. «Это будет система не членства, а участия», - акцентировал Игорь Когут. Основное же задание Национальной платформы остается неизменным – обеспечивать общественное влияние на политику украинской власти в сфере Евроинтеграции.

Модератор черниговской встречи **Андрей Когут** (Гражданская ассамблея Украины) рассказал о результатах работы Рабочей группы «Контакты между людьми» во Львове.

Юрий Вдовенко (координатор Рабочей группы 2) в начале профильной дискуссии отметил, что Восточное партнерство по своей сути есть государственной политикой, а Форум гражданского общества вместе со своими рабочими группами выступают скорее вспомогательным инструментом. Рабочая группа «Экономическая интеграция и сближение с политиками ЕС» - самая малочисленная по сравнению с другими. На прошлогоднем Форуме гражданского общества в Познани Украину в этой группе представляло всего 3 организации, 2 из которых являются профсоюзными. Кроме того, принято решение о формировании Рабочей группы 5 «Социальный диалог», куда перейдут организации работодателей и те же профсоюзы.

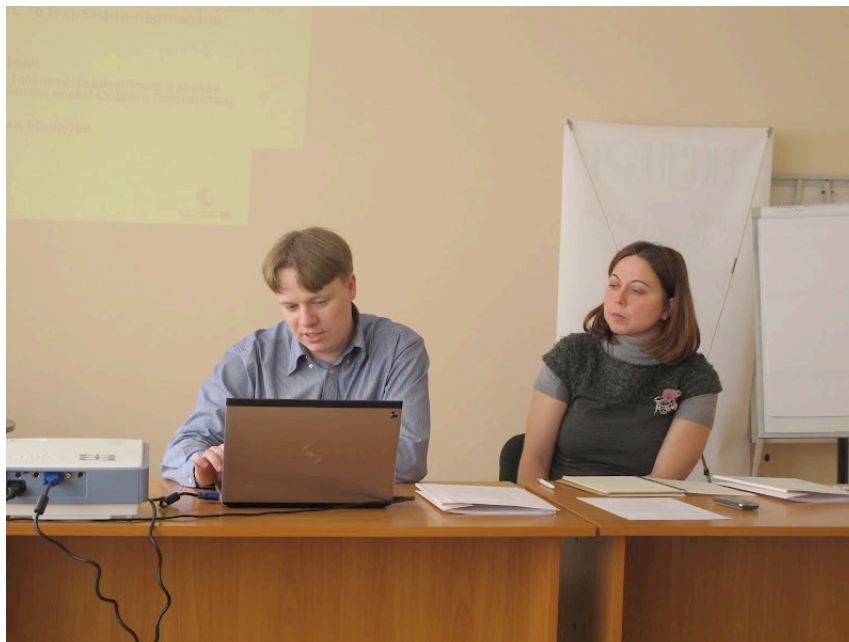
Говоря о заданиях Рабочей группы 2, ее координатор выделил работу над созданием зон свободной торговли между Евросоюзом и странами Восточного Партнерства, транспортных коридоров. Также уделялось внимание проблемам малого и среднего бизнеса, фитосанитарному контролю, либерализации регуляторной среды, конкурентной политике. Самый осязаемый прогресс, по словам Юрия Вдовенка, удалось достичь в сфере региональной политики - «был запущен процесс создания новых программ трансграничного сотрудничества, которые непосредственно касаются стран Восточного партнерства».

Зиновий Бройде (ГНТЦ «Экоресурс») презентовал исследование, посвященное созданию Транспортной платформы в рамках Восточного Партнерства. В июне 2011 года была опубликована коммуникация Еврокомиссии «**ЕС и соседние регионы: обновленный подход к сотрудничеству в сфере транспорта**», главная цель которого – гармонизация транспортных политик, а также интеграция рынков ЕС с соседними странами. Этот документ предусматривает значительные изменения, на которые необходимо реагировать Украине. По словам эксперта, она пока не утратила свои возможности, но нынешняя транспортная политика не дает поводов для оптимизма.

Вадим Пилипенко (Международная ассоциация институций регионального развития) говорил об эффективности Европейского инструмента соседства и партнерства, о возможностях, которые он дает, в том числе – общественным организациям, и о действующих проектах в его рамках.

Рабочая группа 3 «Окружающая среда, изменения климата и энергетическая безопасность»

Очередное мероприятие серии снова прошла во Львове – на этот раз там встречались участники Рабочей группы 3 «Окружающая среда, изменения климата и энергетическая безопасность». Во время встречи участники обговорили план работы на год и очертили основные направления деятельности.



Андрей Когут (Гражданская ассамблея Украины) рассказал о ключевых аспектах инициативы Восточное Партнерство, о сферах работы Форума гражданского общества и украинской Национальной платформы. Он отметил «некоторые проблемы многостороннего уровня сотрудничества», которые связаны, прежде всего, с серьезными различиями стран-участниц Восточного Партнерства и трудностями в информированности о деятельности друг друга в тех или иных сферах. Потому вопрос обмена опытом и новостями о продвижении инициатив имеет ключевое значение. В конце концов, именно для этого и создавался Форум гражданского общества. Кроме того, Форум выступает дополнительным каналом прямой коммуникации между представителями гражданского общества стран Восточного партнерства и институтами Евросоюза.

Говоря об украинской Национальной платформе Форума, Андрей Когут заметил, что она выступает своего рода «официальным участником» инициативы «Восточное Партнерство», что дает ей возможность беспрепятственно коммуницировать и с Представительством ЕС в Украине, и с еврокомиссарами. Платформа, не смотря на то, что она еще пребывает в стадии становления, уже позволяет организовывать обсуждение тех или иных вопросов на международном уровне. В этом плане очень важно развивать сотрудничество в трехстороннем формате: гражданское общество - правительственные структуры - институты ЕС. Помимо прочего, такой формат позволяет обговаривать проблемы, которые власть пытается умолчать.

Наталья Андрусевич (координатор Рабочей группы 3) подтвердила, что Форум гражданского общества Восточного Партнерства является действенным инструментом, который нужно уметь эффективно использовать. Как пример, она рассказала об инициировании на Форуме в Познани обращения по поводу международных переговоров об изменениях климата в Дурбане. Кроме того, как отметила Наталья Андрусевич, сегодня в рамках тем Рабочей группы 3 Европейская Комиссия уделяет

значительное внимание вопросам Совместной экологической информационной системы, «зеленой экономики» и правильного экологического управления.

Говоря о повестке дня Форума гражданского общества, Наталья Андрусевич рассказала о том, что во время второй встречи в Берлине в 2010 году Рабочая группа выбрала 6 тематических направлений, на основе которых были подготовлены дискуссионные документы по экологическому управлению, возобновляемой энергетике, стратегии экологической безопасности, изменениям климата и природных ресурсов, экосистемным услугам и управлению отходами. Кроме того, был внедрен проект оценивания экологического управления, результаты которого уже были представлены на Форуме в Познани.

Сегодня деятельность Рабочей группы 3 концентрируется вокруг 3 групп вопросов: мониторинг выполнения экологической и энергетической составляющих Повестки дня ассоциации; мониторинг выполнения Планов действия по реализации экологической и транспортной стратегий; доступ к экологической информации и формированию экологической политики.

Зоряна Мищук (ВЭОО «Мама-86») в своей презентации сфокусировалась на оценивании и мониторинге правильного экологического управления. Во время проведения соответственного проекта были оценены возможности для получения информации в данной сфере, экологическая отчетность, стратегическая экологическая оценка и т.п. По словам эксперта, этот анализ делали аналитики с 6 стран-участниц Восточного Партнерства, используя специальную шкалу оценок. Приоритетными вопросами были: усиление сотрудничества с ЕС; усиление административных структур и процедур; разработка планов, стратегий и программ в сфере охраны окружающей среды; интеграция экологических вопросов в секторальные политики. По результатам оценивания был составлен рейтинг стран Восточного Партнерства, который, впрочем, по словам эксперта, не лишен субъективности. В нем страны расположились таким образом: не первом месте Армения, за ней Молдова, Украина – на третьем месте.

Зоряна Мищук добавила, что реформы в регионах Восточного Партнерства проводятся непоследовательно, а реальные механизмы участия общественности и доступ к информации отсутствуют. Проблемы внедрения экологической политики в другие сферы решаются очень слабо.

Еще один важный вывод – корреляция стратегического планирования с переговорным процессом: страны, ведущие активные переговоры об ассоциации с ЕС, демонстрируют самые большие успехи в разработке Национальной стратегии экологической политики. Так, единственной сферой оценивания, в которой Украина получила первенство, стала разработка стратегий, планов и программ.

Вопросы повестки дня Восточного Партнерства и, в частности, Национальной платформы Форума гражданского общества в сфере энергетической безопасности представил **Владислав Дейнеко** (Аналитический центр регионального сотрудничества).



Наталья Андрусевич, координатор Рабочей группы 3 «Окружающая среда, изменения климата и энергетическая безопасность» - о результатах работы за год и планах на будущее.

- [unreadable text]



Игорь Когут (Национальный координатор по Украине Форума гражданского общества Восточного Партнерства, Глава совета Лаборатории законодательных инициатив) рассказал о процессе подачи заявок на 4-й Форум гражданского общества Восточного партнерства. По его словам, в середине июля пройдут сборы структур, которые будут согласовывать позиции национальных платформ, рабочих групп и Европейской Комиссии для того, чтобы отобрать 23-24 организации из каждой страны для полноценного участия в Форуме на протяжении одного года. Эти организации получат возможность выстраивать постоянный диалог как с коллегами из других стран Восточного Партнерства, так и с Еврокомиссией.

Говоря об украинской Национальной платформе, Игорь Когут отметил ее специфику – если в других странах платформы создавались из организаций, специально отобранных для участия в Форуме, то в Украине, прежде всего, был создан реестр НПО, которые разделяют соответственные ценности и способны работать в формате национальной платформы. Сейчас насчитывается более 150 таких организаций. Самым серьезным вызовом для украинской национальной платформы ныне является наращивание влияния на национальную повестку дня. Кроме того, Национальная платформа и Форум гражданского общества должны быть своеобразными «информационными провайдерами европеизации».

Андрей Кулаков (Директор программной деятельности Интерьюз-Украина) рассказал о деятельности Рабочей группы 1 и той ее части, которая специализируется на медиа-проблемах. Проекты, которыми занималась подгруппа выкристаллизовались еще осенью 2010 года. Тогда были обозначены самые проблемные моменты в медиа-сфере стран Восточного Партнерства: создание общественного вещания (администрирование и финансирование этого механизма), модернизационный аспект и процедура перехода к цифровому телевидению. Решение этих проблем позволит избежать угроз монополизации медиа-сферы и «вымирания» региональных медиа-компаний. Важными вопросами также являются свобода Интернета и доступ к информации.

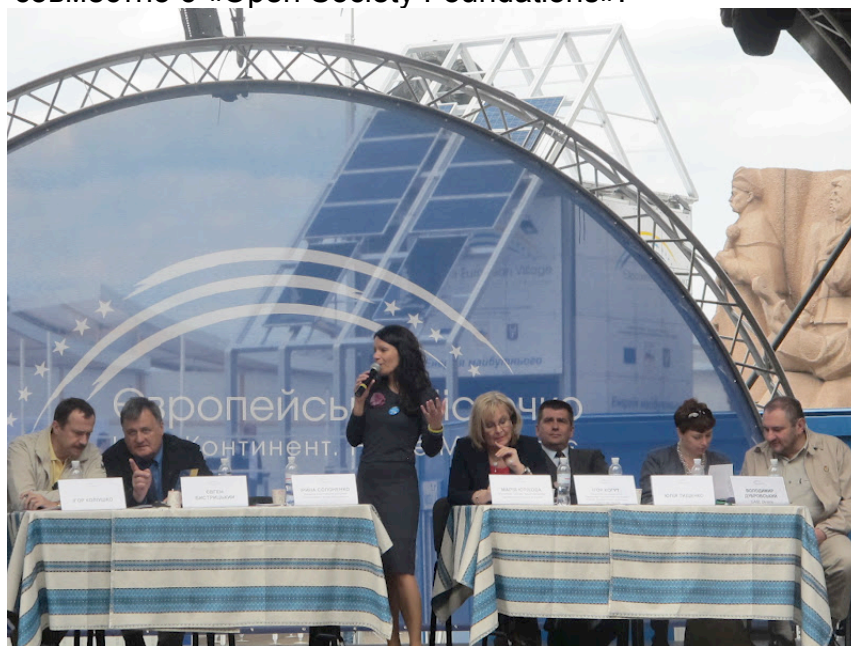
По словам эксперта, украинские представители первыми реализовали проект **медиа-ландшафта** – было проведено основательное исследование, к которому приобщились фактически все общественные организации, занимающиеся медиа-вопросами, издана публикация на двух языках. Кроме того, перед 3-м Форумом гражданского общества в Варшаве было опубликовано аналогичное исследование по всем странам Восточного Партнерства.

По словам **Игоря Колиушка** (Главы правления Центра политико-правовых реформ), национальной платформе в Украине стоит руководствоваться принципом –

«гражданское общество должно бороться не за персоналии, а за ценности». Нужно постоянно обращать внимание ЕС на прецеденты применения криминально-процессуального кодекса, противоречащие принципу верховенства права.

Украина в Восточном Partnerстве

Члены рабочей группы 1 также приняли участие в дебатах «Украина в Восточном Partnerстве», которые прошли в рамках Европейского городка. Там же состоялась презентация **Индекса евроинтеграции стран Восточного Partnerства 2012** – исследования, инициированного и проведенного Европейской программой и программой «Восток-Восток: партнерство без границ» Международного фонда «Возрождение» совместно с «Open Society Foundations».



Ирина Солоненко (Директор Европейской программы Международного фонда «Возрождение»), представляя исследование, отметила, что над ним работали более 50 экспертов со всех стран Восточного Partnerства. Они руководствовались тремя основными составляющими европейской интеграции: глубина и интенсивность связей с ЕС на разных уровнях; внутренние изменения в странах Восточного Partnerства, которые приближают эти страны к стандартам и практикам ЕС; институциональное обеспечение евроинтеграции. Украина, согласно исследованию, демонстрирует дальнейшее ухудшение по показателям демократии и рыночной экономики (прежде всего – в части бизнес-климата). Индекс зафиксировал приблизительно одинаковый уровень демократии в Украине, Грузии и Армении, в то время как показатели Азербайджана приблизились к Беларуси. А Молдова по этому показателю опережает другие страны региона, как и в части контактов между людьми и в контексте институционального обеспечения европейской интеграции.

Таким образом, как отметила Ирина Солоненко, Украина больше не является флагманской страной Восточного Partnerства. Самые низкие балы в сравнении с другими странами она получила за независимость судов и борьбу с коррупцией. Кроме того, Украина не использует возможности интенсивного политического диалога и тесного экономического сотрудничества с ЕС. Так, закончив первой переговоры про Договор об ассоциации и о всеохватывающей зоне свободной торговли, Украина демонстрирует самые плохие в регионе показатели бизнес-климата. Комментируя результаты исследования, Ирина Солоненко высказала надежду на то, что через

сравнение (и своеобразную конкуренцию) показателей стран региона, проект будет позитивно влиять на качественное продвижение реформ в каждой стране-участнице Восточного Партнерства.

□□ □□□□□□□□□□ «□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□» □ □□□□□□□□□□□
□□□□□□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□.