



РЕЗОЛЮЦИЯ Форума гражданского общества Восточного партнерства про ситуацию вокруг НПО Азербайджана

Сотрудничество правительства Азербайджана с международными организациями и присоединение Азербайджана к международным конвенциям и инициативам имеет все возрастающее значения для развития гражданского общества.

В связи с этим, присоединение Азербайджана к программе Восточного партнерства ЕС, укрепление и углубление отношений между ЕС и Азербайджаном и реализация таких принципов, как надлежащее управление, демократия, верховенство права, соблюдение прав человека и основных свобод, рыночная экономика и устойчивое развитие являются особенно важными для развития гражданского общества.

В настоящее время существует потребность в создании благоприятных условий для функционирования и укрепления неправительственных организаций – одной из основных сторон в реализации программы Восточного партнерства.

Принимая во внимание роль, которую НПО играют в решении социальных проблем, наряду с разработкой приоритетных направлений в социальной политике, обеспечением прозрачности и соблюдением прав и свобод человека, создание благоприятных условий для их успешного и беспрепятственного функционирования в стране является особенно важным.

Однако, в настоящее время гражданское общество Азербайджана, и в первую очередь, независимые НПО переживают самые тяжелые времена за всю историю своего существования. Тот факт, что закон о НПО не соответствует международным стандартам, процесс регистрации НПО является неоправданно долгим, законодательство – слишком сложным, правительство оказывает политическое давление, судебная власть не является независимой, а бюрократия затягивает процесс, привел к наличию более чем 2000 незарегистрированных НПО в стране. С другой стороны, новые социальные группы, которые хотят присоединиться к гражданским инициативам, теряют свою мотивацию при виде этих трудностей на пути к регистрации.

Помимо правовых трудностей, организации гражданского общества сталкиваются и с политическими препятствиями. Последнее особенно относится к основателям НПО и названиям организаций. Хотя законодательство допускает регистрацию организаций, занимающихся вопросами прав человека, политических прав, прав политзаключенных, прав женщин, пыток, коррупции, медиа, демократии, но на самом деле их деятельность не представляется возможной по политическим причинам. Личности основателей каждой

организации, которая подала заявку на регистрацию в Министерство юстиции, расследуются соответствующим департаментом Министерства. Совсем недавно для регистрации организаций стали требовать гарантию, или письмо поддержки, от соответствующих министерств, что не предусмотрено законом. Например, если название организации связано с вопросами здравоохранения, то должно быть письмо поддержки от Министерства здравоохранения, полицией – из Министерства внутренних дел и т.д. Целью писем поддержки является сделать НПО зависимыми от правительства в своей будущей деятельности.

На сегодняшний день в Азербайджане действуют 5000 НПО, но только около 2800 из них – зарегистрированы. Среди них только 115 являются филиалами международных или иностранных организаций, что в 2-3 раза меньше, чем в меньших по размеру соседних республиках.

Однако проблемы НПО в Азербайджане, который провозгласил своей целью Европейскую интеграцию, не ограничены препятствиями в регистрации.

Согласно недавним поправкам к закону о негосударственных организациях, закону о грантах и закону об административных правонарушениях, каждый грант, подписанный НПО с их донорами, должен быть зарегистрирован в Министерстве юстиции. Кроме того, были значительно увеличены штрафы и ограничены платежи наличными.

Кроме законодательных положений и поправок, существенно ограничивающих деятельность НПО, есть еще и другие ограничения, а именно:

- наложение высоких штрафов,
- продолжающееся политическое давление и аресты,
- запрет на проведение мероприятий за пределами Баку,
- отказ независимым НПО в аренде офисов и помещений в государственных зданиях,
- высокие налоги,
- сложная финансовая отчетность,
- постоянные финансовые трудности,
- отсутствие сотрудничества между государством и организациями гражданского общества и отсутствие культуры диалога с общественностью.

Все вышеперечисленное продолжает создавать серьезные препятствия для каждодневной деятельности НПО.

Основываясь на принципах упомянутой ранее программы Восточное партнерство, правительство Азербайджана должно создать все условия для свободной и эффективной деятельности НПО и развития гражданского общества в стране, включая:

- Освобождение всех представителей гражданского общества, включая участников молодежных движений, которые в настоящее время находятся за решеткой, и прекращение практики криминализации деятельности НПО;
- Отмена требований по регистрации к НПО;

- Отмена всех законодательных положений, ограничивающих свободную деятельность гражданского общества, таких как высокие штрафы, регистрация грантов и т.д.;
- Упрощение финансовой отчетности;
- Принятие изменений в законодательство про освобождение НПО от налогов.