



## Стратегия

### Форума гражданского общества Восточного партнерства

на период 2015-2017 гг.

## Оглавление

Резюме .....	1
Контекст.....	2
Миссия.....	3
Стратегические цели .....	3
Тематические приоритеты.....	6
Направления деятельности .....	8
Приложения.....	12

## Резюме

Данная Стратегия Форума гражданского общества Восточного партнерства на период 2015-2017 гг. заменяет собой предыдущий Концептуальный документ Форума гражданского общества Восточного партнерства «Активный партнер в демократических преобразованиях и европейской интеграции», определявший миссию и цели на период 2012-2014 гг. Стратегия опирается на широкий процесс консультаций с рабочими группами Форума и его Национальными платформами во всех шести странах Восточного партнерства относительно общих приоритетов, задач адвокатирувания и приоритетов тематических групп как на национальном уровне, так и на уровне всего Форума.

Стратегия определяет миссию, стратегические цели, тематические приоритеты и направления деятельности Форума в новом политическом контексте. Восточное партнерство сталкивается с рядом новых вызовов, включая снижение приоритетности этой инициативы в повестке дня Европейского союза, открытые вызовы региональной безопасности, кризис отношений России с ЕС, увеличение разрыва между подписавшими и не подписавшими Соглашения странами Восточного партнерства, риски «прагматизации» отношений ЕС со странами, не подписавшими Соглашения об

Ассоциации с ЕС, уменьшающаяся роль гражданского общества, ослабление демократии и ухудшающаяся ситуация с правами человека в Восточном партнерстве.

В этой ситуации Форум гражданского общества Восточного партнерства, выражая приверженность своей миссии, будет направлять свои действия на усиление институциональной и политической роли гражданского общества в отношениях между ЕС и странами Восточного партнерства, способствовать развитию Национальных платформ гражданского общества и сотрудничеству между ними, поддерживать реализацию секторальных реформ через деятельность Рабочих групп ФГО ВП и в целом усиливать мониторинговую и экспертную составляющую в деятельности организаций гражданского общества для обеспечения их полноценного участия в демократических трансформациях и европейской интеграции стран-партнеров.

## Контекст

Новая Стратегия Форума гражданского общества Восточного партнерства разворачивается в контексте, когда инициатива Восточного партнерства утрачивает свою важность в повестке дня Европейского Союза. Существует ряд факторов, указывающих на такое положение дел. Во-первых, Европейский союз становится все более озабоченным своими внутренними проблемами, такими как рост евроскептицизма, подъема крайне правых сил, а также и снижению уровня демократии в некоторых странах-членах ЕС. Во-вторых, эскалация ситуации на Ближнем Востоке и в Ираке отвлекает внимание политиков ЕС от проблем Восточного Соседства. В-третьих, критическое значение имеет ситуация Южного Соседства, которая ставит двойной вызов для ЕС: с одной стороны, она не должна отвлекать внимание ЕС от Востока, а с другой стороны, ЕС следует расширить усилия для реализации того, что уже было достигнуто в плане подписания Соглашений об Ассоциации с тремя странами Восточного партнерства для поддержания высоких обязательств ЕС. В-четвертых, кризис на Украине обозначил четкие различия между государствами-членами ЕС в своих позициях по отношению к региону Восточного партнерства и России, что препятствует способности ЕС формировать согласованную политику в отношении стран Восточного партнерства и России и сохранить регион среди приоритетных вопросов повестки дня ЕС. В-пятых, уход отцов-основателей программы Восточного партнерства Радослава Сикорского и Карла Бильдта со своих позиций министров иностранных дел Польши и Швеции может привести к еще более низкому интересу со стороны ЕС к региону, особенно учитывая рост евроскептицизма. Наконец, рост "прагматизма" в международных отношениях в ситуации «пост-холодной войны» может привести к ослаблению измерения демократии и прав человека в Восточном партнерстве.

Следующие три основные тенденции в регионе Восточного партнерства будут иметь прямые последствия для деятельности и приоритетов ФГО ВП:

1. Открытые вызовы безопасности в рамках пространства Восточного партнерства и проблем, связанных с ними, в том числе: разделение страны как следствие европейского выбора государства; угрозы для безопасности граждан и рост количества беженцев из пострадавших районов; энергетический кризис и другие экономические последствия, вытекающие из конфликта. Кроме того, акцент на вопросах обороны и безопасности уже привел и будет приводить в дальнейшем к отвлечению ресурсов и политического внимания от процесса реформ, что создает прямой вызов построению демократии.
2. Роль России в регионе и в отношениях с ЕС (вовлечение России в конфликты с использованием военных баз и войск как инструмента манипуляции, создание Евразийского союза, Таможенного союза и использование энергетической монополии).

События в Украине продемонстрировали провал существующих институтов двусторонних отношений и общей политики вовлечения в сотрудничество и диалога ЕС с Россией.

3. Подписание Соглашений об Ассоциации и углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли с тремя странами ВП (Украина, Молдова, Грузия), хотя и является положительным результатом Восточного партнерства, в то же время несет определенные риски, в том числе, увеличение разрыва между подписавшими и не подписавшими Соглашения странами Восточного партнерства; и редукция повестки дня Соглашений об Ассоциации до «реалистической» логики сотрудничества со странами, не подписавшими Соглашения (Армения, Азербайджан и Беларусь). Исключение "трудных" вопросов, таких как права человека, из новых двусторонних соглашений, а также снижение роли гражданского общества в процессе странах как подписавших, так и не подписавших Соглашения об Ассоциации, может привести к ухудшению ситуации с правами человека в регионе. В последнем случае, это может быть связано с "олигархизацией" государственных структур и кооптацией некоторых активистов гражданского общества в правительственные структуры, в то время как в первом, это может быть связано с сокращением повестки дня в области прав человека и меньшему вниманию вопросу демократизации в двусторонних отношениях с ЕС.

## Миссия

Форум гражданского общества Восточного партнерства стремится:

- Способствовать и укреплять полноценное и квалифицированное участие гражданского общества в управлении, контроле и развитии инициативы Восточного партнерства и Восточной Политики Соседства ЕС в направлении демократической трансформации и европейской интеграции стран Восточного партнерства, включая перспективу членства в ЕС.

## Стратегические цели

В рамках реализации своей миссии Форум гражданского общества Восточного партнерства устанавливает на период 2015-2017 гг. следующие **стратегические цели**:

1. Обеспечение осуществления конкретных изменений политики в ЕС и странах-партнерах в ключевых сферах политики в рамках четырех тематических платформ Восточного партнерства, достижение измеряемых улучшений в качестве жизни, демократии и сфере прав человека в шести странах Восточного партнерства;
2. Установление и укрепление механизмов трехстороннего диалога между Европейским Союзом, национальными правительствами и гражданским обществом стран Восточного партнерства для обеспечения полноценного участия организаций гражданского общества в отношениях между ЕС и странами Восточного партнерства;
3. Усиление институциональной и политической роли Форума гражданского общества Восточного партнерства, его Национальных платформ и Рабочих групп в отношениях между Европейским Союзом и странами Восточного партнерства, в частности:

- 3.1. Расширение участия Форума гражданского общества Восточного партнерства и его Национальных платформ и Рабочих групп в диалоге, направленном на пересмотр основных целей, структуры и механизмов инициативы Восточного партнерства;
  - 3.2. Установление Форума гражданского общества Восточного партнерства и его Национальных платформ в качестве институциональных партнеров национальных правительств и ЕС в реализации Соглашений об Ассоциации на всех стадиях этого процесса (планирование, имплементация, мониторинг);
  - 3.3. Установление Форума гражданского общества Восточного партнерства и его Национальных платформ в качестве ключевых площадок для коммуникации ЕС с гражданским обществом стран Восточного партнерства;
  - 3.4. Уточнение и институциональное закрепление роли Форума гражданского общества Восточного партнерства и его Национальных платформ в отношениях Европейского союза с правительствами Армении, Азербайджана и Беларуси.
4. Усиление институциональной и политической роли Форума гражданского общества и его Национальных платформ в странах Восточного партнерства, в частности:
- 4.1. Содействие становлению Национальных платформ в качестве площадок для общественной дискуссии по вопросам стратегического развития стран Восточного партнерства;
  - 4.2. Содействие консолидации вокруг Национальных платформ гражданских и политических групп в странах Восточного партнерства, приверженных европейским ценностям и идее европейской интеграции, и формирование на базе Национальных платформ гражданско-политического полюса, для внесения альтернативной повестки дня в официальный курс правительств стран Восточного партнерства;
  - 4.3. Развитие Форума гражданского общества и его Национальных платформ и Рабочих групп в странах Восточного партнерства как надежных партнеров и сильных игроков в продвижении вектора европейской интеграции, Соглашений об Ассоциации и преимуществ Восточного партнерства;
  - 4.4. Создание Платформ гражданского общества в рамках Соглашений об Ассоциации с Грузией, Молдовой и Украиной на базе Национальных платформ и Рабочих групп Форума гражданского общества Восточного партнерства и создание сети обмена опытом реформ между Национальными платформами гражданского общества Грузии, Молдовы и Украины.
5. Развитие мониторинговой функции Форума гражданского общества Восточного партнерства, его Рабочих групп и Национальных платформ, в частности:
- 4.1. Продвижение специфической институциональной роли Национальных платформ и их тематических Рабочих групп в мониторинге поддержки ЕС для правительств стран Восточного партнерства, включая программы бюджетной поддержки;

- 4.2. Закрепление институциональной роли ФГО ВП в процессе мониторинга реализации Соглашений об Ассоциации, а также осуществления демократических реформ, обеспечения гарантий прав человека и других обязательств правительств стран-партнеров и ЕС в рамках Восточного партнерства;
  - 4.3. Развитие потенциала Рабочих групп и Национальных платформ ФГО ВП в реализации мониторинговой функции, включая мониторинг бюджетной поддержки, мониторинг выполнения Соглашений об Ассоциации в конкретных тематических сферах, мониторинг выборов, мониторинг исполнения Соглашений о визовой фасилитации и визовой либерализации, а также других обязательств правительств стран-партнеров и ЕС.
6. Обеспечение аналитической, исследовательской и экспертной поддержки в реализации инициативы Восточного партнерства, в частности:
- 5.1. Развитие исследовательской и экспертной деятельности, направленной на инвентаризацию и «картирование» деятельности гражданского общества в странах Восточного партнерства, в том числе определение круга реальных независимых организаций гражданского общества, оценку уровня взаимодействия и диалога между правительствами стран Восточного партнерства и организациями гражданского общества, оценку уровня участия гражданского общества во взаимодействии правительств стран Восточного партнерства и ЕС;
  - 5.2. Обеспечение исследовательской, аналитической и экспертной поддержки продвижения стран Восточного партнерства к пространству ЕС, а также реализации Соглашений об Ассоциации в различных тематических сферах, включая эконометрическую оценку Соглашений о зоне глубокой и всеобъемлющей свободной торговли.
7. Продвижение и повышение уровня информированности о европейских ценностях, европейской интеграции, Восточном партнерстве, Соглашениях об Ассоциации, зоне глубокой и всеобъемлющей свободной торговли и связанных с ними вопросах, в частности:
- 7.1. Повышение информированности населения стран-партнеров об инициативе Восточного партнерства, Соглашениях об Ассоциации, зоне глубокой и всеобъемлющей свободной торговли, возможностях свободного передвижения людей и либерализации визового режима для граждан, вопросах европейской интеграции, связанных с ними преимуществах и вызовах, а также о взятых на себя правительствами стран Восточного партнерства обязательствах;
  - 7.2. Повышение информированности населения стран-партнеров о Евразийском экономическом союзе и Таможенном союзе, их возможных позитивных и негативных эффектах для предотвращения возможных манипуляций общественным мнением;
  - 7.3. Продвижение европейских ценностей (многонациональная культура, толерантность, недискриминация, плюрализм мнений, демократия и др.);
  - 7.4. Обеспечение сохранения приоритетов в сфере демократизации, прав человека и верховенства закона, так как это отражено в Соглашениях об

Ассоциации, включая предварительную версию Соглашения об Ассоциации с Арменией, Декларациях Саммитов Восточного партнерства и других соглашениях стран Восточного партнерства с ЕС.

8. Укрепление и развитие горизонтального сотрудничества между шестью Национальными платформами и их Рабочими группами, а также установление более тесного сотрудничества между тематическими Рабочими группами отдельных стран и региональными Рабочими группами, в частности:
  - 8.1 Содействие обмену опытом и передовыми практиками между Национальными платформами и организациями гражданского общества Восточного партнерства;
  - 8.2 Создание сети обмена опытом реформ между странами Восточного партнерства и укрепление сотрудничества Национальных платформ, с акцентом на тематические области их Рабочих групп и их деятельность в целом;
  - 8.3 Нарращивание потенциала региональных Рабочих групп путем укрепления их сотрудничества с Рабочими группами в отдельных странах и содействия обмену опытом в их соответствующих тематических областях.
  
9. Усовершенствование правовых и политических рамок для деятельности гражданского общества, в том числе противодействие попыткам внедрения в странах Восточного партнерства «стандартов» Евразийского интеграционного проекта в национальное законодательство и практике принятия политических решений по отношению к гражданскому обществу, в частности:
  - 9.1 Подписание всеми странами-партнерами Хартии Фундаментальных Прав и Свобод, направленной на защиту прав человека, свободы объединений, собраний и слова, гарантий для независимых СМИ, а также права на участие в свободных и справедливых выборах. Хартия должна закрепить основные принципы, нарушение которых странами Восточного партнерства может повлечь соответствующие санкции со стороны ЕС.

## Тематические приоритеты

В рамках тематических направлений Восточного партнерства в период 2015-2017 гг. Форум гражданского общества Восточного партнерства, его Национальные платформы и Рабочие группы устанавливают следующие **приоритеты для развития регионального сотрудничества и поддержки секторальных реформ** в странах-партнерах:

1. Рабочая группа 1 «Демократия, права человека, надлежащее управление и стабильность»:
  - 1.1. Продвижение прозрачности, свободы слова и свободы информации как средств борьбы с коррупцией;
  - 1.2. Продвижение в странах Восточного партнерства реформ юстиции, прокуратуры и правоохранительных органов.

- 1.3. Продвижение в странах Восточного партнерства вопросов обеспечения надлежащего управления, прозрачности принятия решений и административной реформы;
  - 1.4. Обеспечение надлежащей реализации стратегии децентрализации в реформе местного самоуправления в странах Восточного партнерства.
2. Рабочая группа 2 «Экономическая интеграция и сближение с политическими курсами ЕС»:
    - 2.1. Продвижение общей экономической либерализации и экономической свободы;
    - 2.2. Продвижение преимуществ зоны глубокой и всеобъемлющей свободной торговли с ЕС;
    - 2.3. Развитие потенциала организаций гражданского общества в вопросах реализации соглашения о зоне глубокой и всеобъемлющей свободной торговли с ЕС.
    - 2.4. Продвижение многостороннего экономического сотрудничества в регионе Восточного партнерства, включая создание зоны свободной торговли в странах Восточного партнерства и создание Общего Европейского Экономического Пространства, имплементация соглашений о зоне глубокой и всеобъемлющей свободной торговли с ЕС, с учетом вызовов торговли с ЕС и Россией, включая вопросы поиска баланса между Россией и ЕС.
3. Рабочая группа 3 «Окружающая среда, изменения климата и энергетическая безопасность»
    - 3.1. Продвижение энергетической безопасности посредством постановки амбициозных целей по улучшению энергоэффективности, развитию возобновляемой энергетики и адвокатируемости открытости и конкуренции в пересмотре национальных энергетических политик;
    - 3.2. Продвижение участия граждан в принятии экологически значимых решений посредством введения эффективных механизмов оценки воздействия на окружающую среду в соответствии со стандартами ЕС и развития эффективности процедур публичных консультаций;
    - 3.3. Поддержка создания эффективных институтов гражданского контроля реализации Соглашений об Ассоциации со странами Восточного партнерства в области устойчивого развития и охраны окружающей среды;
    - 3.4. Содействие интеграции экологической политики стран Восточного партнерства и ЕС посредством поднятия важности экологических проблем в двусторонних политических отношениях и предоставления соответствующей технической и консультативной помощи.
4. Рабочая группа 4 «Контакты между людьми»
    - 4.1. Запуск регулярного мониторинга реализации Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении культурного разнообразия в странах Восточного партнерства;
    - 4.2. Создание базы сотрудничества для обмена и обсуждения новых стандартов культурной политики, обмена передовой практикой, опытом реформ и применяемыми инструментами среди субъектов гражданского общества, государственных учреждений, экспертов, политиков из всех стран Восточного

партнерства, государств-членов ЕС, европейских и международных учреждений, занимающихся вопросами культуры;

4.3. Поддержка создания независимого Фонда Восточного партнерства для поддержки, продвижения и расширения доступа для развития приграничного сотрудничества, создания сетей, укрепления потенциала и развития инклюзивной реформы культурной политики в целях устойчивого культурного развития в регионе.

5. Рабочая группа 5 «Социальный диалог»

5.1. Продвижение механизмов государственно-частного партнерства;

5.2. Продвижение прозрачного и инклюзивного европейского подхода к социальной политике правительств стран Восточного партнерства и мониторинг принятия решений в этом процессе.

## **Направления деятельности**

Для реализации миссии, стратегических целей и тематических приоритетов Форум гражданского общества Восточного партнерства в период 2015-2017 гг. организует деятельность по следующим направлениям:

1. Стратегическая коммуникация с институтами ЕС, правительствами стран-партнеров и межправительственными институтами

Форум гражданского общества Восточного партнерства в лице Руководящего Комитета и Секретариата представляет интересы ежегодной Генеральной Ассамблеи Форума гражданского общества Восточного партнерства, его Национальных платформ и Рабочих групп в отношении с институтами ЕС, странами-членами ЕС, правительствами стран-партнеров и международными организациями, имплементирующими отдельные направления деятельности в рамках Восточного партнерства. В частности, Форум устанавливает и развивает отношения с:

- Европейской комиссией;
- Европейской Службой Внешних Действий (ЕСВД);
- Европейским Парламентом;
- Межпарламентарской ассамблей EURONEST;
- Министерствами Иностранных Дел стран-членов ЕС;
- Постоянными Представителями в ЕС со стороны стран-членов ЕС;
- Европейским Экономическим и Социальным Комитетом (ЕЭСК);
- Комитетом Регионов;
- Делегациями ЕС в странах Восточного партнерства;
- Миссиями стран Восточного партнерства в ЕС;
- Парламентами стран Восточного партнерства;



- Правительствами стран Восточного партнерства;
- Министерствами, правительственными департаментами и иными органами государственной власти стран Восточного партнерства;
- Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе(ОБСЕ);
- Советом Европы;
- Программой Развития Организации Объединенных Наций;
- другими релевантными структурами

## 2. Адвокатирование

Форум гражданского общества Восточного партнерства в лице Руководящего Комитета, Рабочих групп, Национальных платформ и Секретариата осуществляет действия направленные на продвижение интересов гражданского общества, в частности:

- организует действия, направленные на конкретизацию статуса и институциональное закрепление роли организаций гражданского общества, Форума гражданского общества Восточного партнерства и его Национальных платформ в отношениях между ЕС и странами Восточного партнерства;

- иницирует и продвигает идею разработки «дорожной карты» по вовлечения гражданского общества в процессы сотрудничества в рамках Восточного партнерства, включая определение механизмов участия Форума гражданского общества Восточного партнерства, его Рабочих групп и Национальных платформ в отношениях с институтами ЕС, Делегациями ЕС в странах Восточного партнерства, национальными правительствами стран Восточного партнерства и международными организациями на всех уровнях принятия решений (планирование, исполнение, мониторинг);

- разрабатывает и иницирует подписание Меморандума Взаимопонимания между Европейской комиссией, Парламентами и Правительствами стран Восточного партнерства и Национальными платформами Форума гражданского общества Восточного партнерства;

- организует публичные мероприятия, представляющие совместные проекты участников Форума, его рабочих групп и Национальных платформ, либо связанные с саммитами/встречами ЕС на тему Восточного партнерства или иными событиями, имеющими важное значение для стран-партнеров;

- осуществляет эффективное лоббирование целенаправленности ресурсов ЕС в сторону консолидации организаций гражданского общества, способных и обязавшихся содействовать демократическим преобразованиям в странах-партнерах;

- предоставляет мнения, вклады и политические рекомендации для экспертных панелей, заседаний межправительственных платформ и т.д., там, где Форум (Рабочие группы, подгруппы, Национальные платформы) обладает четкой политической экспертизой, и/или где обсуждаемый вопрос имеет критическое значение для дорожной карты демократической трансформации стран-партнеров.

- осуществляет иные действия по продвижению интересов для обеспечения и поддержания признания Форума как основного представителя гражданского общества в отношении Восточного Партнерства, а также в целях обеспечения поддержания Форумом статуса ключевой заинтересованной стороны в отношениях ЕС со странами-партнерами.

### 3. Публичная экспертиза и мониторинг

Форум гражданского общества Восточного партнерства организует экспертную поддержку и мониторинг двух – и многостороннего взаимодействия в рамках Восточного партнерства, в частности:

- поддерживает и развивает Индекс Европейской Интеграции для стран Восточного партнерства (Индекс Восточного партнерства);

- организует мониторинг процесса, исполнения обязательств сторон и достижения результатов в рамках Восточного партнерства, включая мониторинг многостороннего взаимодействия, двухсторонних отношений, исполнение подписанных Соглашений об Ассоциации и других соглашений в рамках Восточного партнерства;

- организует и поддерживает процесс мониторинга программ поддержки ЕС для стран Восточного партнерства, включая обеспечение прозрачности бюджетной поддержки ЕС для правительств стран Восточного партнерства;

- организует и поддерживает инициативы, направленные на экспертную поддержку, мониторинг и оценку сближения стран Восточного партнерства с пространством ЕС в тематических областях;

- организует и поддерживает инициативы, направленные на оценку развития гражданского общества в странах Восточного партнерства, уровня взаимодействия организаций гражданского общества с национальными правительствами стран Восточного партнерства и институтами ЕС, инвентаризацию и «картирование» деятельности гражданского общества в странах Восточного партнерства, в том числе определение круга реальных независимых организаций гражданского общества.

### 4. Поддержка деятельности Национальных платформ, Рабочих групп и под-групп Форума гражданского общества Восточного партнерства:

Форум гражданского общества Восточного партнерства в лице Руководящего Комитета и Секретариата осуществляет всестороннюю поддержку деятельности Национальных платформ, Рабочих групп и подгрупп Форума гражданского общества Восточного партнерства через:

- Осуществление регулярной связи с Национальными платформами и тематическими рабочими группами, предоставление им актуальной информации о решениях и деятельности Руководящего Комитета.

- Проведение информационных мероприятий, направленных на повышение осведомленности о ценностях Форума, распространение заявлений Форума и его инициатив, а также презентация ключевым заинтересованным сторонам флагманских проектов, реализованных Форумом и/или участвующими в нем организациями.

- Поддержание связей с Европейской Комиссией, ЕСВД, ЕЭСК и другими институтами ЕС, правительствами стран-партнеров, в целях проведения мониторинга развития Партнерства между ЕС и Восточными странами-партнерами, а также для взаимного информирования о последних событиях (экспертных панелях, двухсторонних соглашениях) с рабочими группами, подгруппами и Национальными платформами, либо посредством веб сайта, либо с помощью бюллетеней Форума.
- Организация встреч представителей Форума с Европейской Комиссией, ЕСВД и другими официальными лицами.
- Предоставление участникам Форума информационных услуг о запланированных мероприятиях на уровне стран-партнеров, а также о возможностях финансирования организаций гражданского общества со стороны ЕС и из других источников.

#### 5. Организация работы ежегодного Форума, Рабочих групп, Руководящего комитета и Секретариата

Форум гражданского общества Восточного партнерства в лице Руководящего Комитета и Секретариата организует ежегодную Генеральную Ассамблею (ежегодный Форум) как высший орган принятия решений, периодические встречи Руководящего комитета в период между ежегодными Форумами, а также встречи Рабочих групп и подгрупп Форума. Секретариат Форума гражданского общества организует свою работу на постоянной основе.

#### 6. Информирование

Форум гражданского общества Восточного партнерства на постоянной основе осуществляет информирование населения стран Восточного партнерства, представителей организаций гражданского общества и другие заинтересованные стороны о об инициативе Восточного партнерства, Соглашениях об Ассоциации, зоне глубокой и всеобъемлющей свободной торговли, возможностях свободного передвижения людей и либерализации визового режима для граждан, вопросах европейской интеграции, связанных с ними преимуществах и вызовах, а также о взятых на себя правительствами стран Восточного партнерства обязательствах посредством:

- поддержки деятельности веб-сайта, рассылки регулярных бюллетеней и других информационных материалов Форума;
- организации просветительских и образовательных кампаний для разъяснения и помощи органам власти, организациям гражданского общества, частным предприятиям и другим релевантным группам адаптироваться к стандартам регулирования ЕС, в том числе новым правилам торговли, обеспечивая анализ их потенциального влияния, оценку возможных потерь и приобретений;
- организации публичных слушаний, многосторонних диалогов и информационных акций по вопросам последствий реализации Соглашений об Ассоциации в различных тематических сферах (свободной торговли, окружающей среды, культуры и других) с участием различных заинтересованных сторон;
- организации иных информационных кампаний по продвижению европейских ценностей, пути европейской интеграции и преимуществах Восточного партнерства для населения стран-партнеров.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ I. УЧАСТНИКИ ФОРУМА**

Кто имеет право стать членом Форума?

Членство в Форуме открыто для всех организаций гражданского общества из стран-партнеров и организаций гражданского общества из стран-членов ЕС, которые ведут активную деятельность в странах- партнерах. Такие организации могут включать местные организации, профессиональные союзы, фермерские и потребительские организации, аналитические центры, организации работодателей, профессиональные ассоциации, религиозные организации, некоммерческие организации, некоммерческие фонды, национальные и международные организации/сети гражданского общества во всех странах-партнерах и ЕС.

Претенденты на членство в Форуме должны находиться в странах-членах ЕС или в одной из шести стран-партнеров. Претенденты также должны принимать активное участие в минимум одной из видов деятельности повестки Восточного Партнерства, а также проявлять желание и способность вносить активный вклад в работу Форума, принимая участие в заседаниях, выполняя запросы об информации, работая над проектами дискуссионных материалов, а также участвуя в подобных перечисленным видах деятельности.

Все организации, принимающие участие в ежегодных мероприятиях Форума, становятся членами Форума.

Никто не вправе исключить организацию из Форума пока сама организация не объявит свой выход из Форума. Исключение может быть сделано в том случае, когда Руководящий Комитет принимает решение о том, что какая-либо организация вредит репутации Форума, активно работая вопреки ценностям и принципам Форума (такое решение можно анулировать, подав апелляцию на рассмотрение всего Форума).

Выражение заинтересованности в участии в ежегодном мероприятии Форума:

Процесс отбора проходит раз в год. Чтобы принять участие, организации гражданского общества должны подать заявку о выражении заинтересованности. По получении выражения заинтересованности, Руководящий Комитет рассмотрит заявку на основе установленных критериев. По принятии решения об участии Руководящий Комитет должным образом уведомит заинтересованную организацию гражданского общества о своем решении.

Критерии для участия в ежегодном мероприятии Форума:

### **1. Географическое происхождение или Гражданство**

Большинство участников Форума должны происходить из организаций гражданского общества шести стран-партнеров. Однако, количество организаций гражданского общества из каждой из стран должно быть сбалансировано. В целях обмена опытом и знаниями в сфере работы и политики ЕС поощряется участие определенной пропорции организаций гражданского общества из стран ЕС, которые ведут активную деятельность в странах-партнерах. Форум также должен стремиться к поощрению широкого круга участников из стран-партнеров и стран-членов ЕС.

### **2. Разнообразию и Пропорциональности**

Участники должны представлять широкие круги организаций гражданского общества, включая независимые организации демократических социальных партнеров, из стран-партнеров и стран ЕС. Участвующие организации должны быть в состоянии принимать участие по крайней мере в одной из рабочих групп.

### 3. Опыт в ЕС/Европейской Политике Соседства/Восточном Партнерстве

Во внимание будут приняты прошлые и настоящие виды деятельности, достижения и результаты. Каждая из участвующих организаций должна быть привержена достижению целей Восточного Партнерства.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ II. СТРУКТУРА ФОРУМА**

### **Ежегодный Форум**

Ежегодный Форум является высшим директивным органом Форума, на нем избираются все 17 членов Руководящего Комитета (19 членов, начиная с ежегодного Форума 2012г.) на срок службы в один год.

Ежегодный Форум утверждает подзаконные акты, правила относительно конфликтов интересов, и любые поправки, предлагаемые для внесения в данные ключевые руководящие документы. В промежутках между собраниями Форума делегаты предыдущего Форума выступают в роли директивного органа и могут принимать решения большинством голосов путем голосования по электронной почте.

Ежегодный Форум является ведущим ежегодным событием гражданского общества, предоставляющим представителям гражданского общества возможности по установлению связей и обмену опытом. Кроме того, он обеспечивает связь с представителями Европейской Комиссии, ЕСВД и другими институтами ЕС, правительствами стран-партнеров, а также организациями гражданского общества из стран ЕС и международными сетями.

Ежегодный Форум включает в себя заседания всех рабочих групп и подгрупп Форума, ежегодное мероприятие также представляет собой возможность представить вниманию участников национальные и международные инициативы, в которых экспертиза и проекты гражданского общества способствуют более всеобъемлющему процессу разработки политики и демократической трансформации в странах-партнерах.

### **Рабочие группы включают:**

- РГ 1. Демократия, права человека, надлежащее управление и стабильность
- РГ 2. Экономическая интеграция и сближение с политическими курсами ЕС Концептуальный документ Форума Гражданского Общества Восточного Партнерства, доработанный Руководящим Комитетом, 29 января 2012г., стр.1 из 18
- РГ 3. Окружающая среда, изменения климата и энергетическая безопасность
- РГ 4. Контакты между людьми

- РГ 5. Социальный диалог – с фокусом на социальные права и социальный диалог, рынок труда и другие социальные и экономические вопросы, характерные для стран-Восточных партнеров (начало работы запланировано на ежегодном Форуме 2012г.).

Рабочие группы сталкиваются с рядом проблем. Организации гражданского общества имеют отличную возможность принять участие в работе, а ЕС и страны-партнеры могут получить значительную пользу от опыта гражданского общества. Абсолютно важно, чтобы участники Форума получали приглашение для активного участия в заседаниях экспертных панелей и заседаниях межправительственных платформ.

Необходимо приглашать представителей рабочих групп к участию в собраниях соответствующих их профилю платформ на регулярной основе. Европейская Комиссия предоставляет рабочим группам Форума ресурсы для организации, как минимум, одного заседания рабочей группы в год, в дополнение к участию в ежегодном собрании Форума.

Для обеспечения более конкретного и существенного вклада и коммуникации каждая рабочая группа может основать одну или более тематических подгрупп по отдельным политическим сферам и темам. Подгруппы могут работать на автономной основе, в рамках формата и целей рабочей группы. Они могут избирать своих координаторов подгрупп для содействия процессу работы. Некоторые группы могут дополнять межправительственные экспертные панели или другие межправительственные форумы вне формата платформы.

Программа ежегодного Форума также отображает разделение и повестку работы участников Форума а рамках рабочих групп и тематических подгрупп.

Координаторы Рабочих Групп (по два на каждую рабочую группу – один от организаций гражданского общества ЕС или международных сетей, и один из стран-партнеров) осуществляют координацию и обеспечивают синергию между участниками рабочих групп и Руководящим Комитетом Форума.

### **Координатор Рабочей Группы**

Координатором Рабочей Группы является участник от страны-партнера или ЕС или международной сети, избранный на эту должность членами рабочей группы на ежегодном собрании Форума на срок в один год.

Его/ее основной задачей является координация деятельности членов рабочей группы, выступление в качестве представителя Форума, либо назначение соответствующего эксперта из рабочей группы для выполнения такой представительской функции, на заседаниях межправительственных тематических платформ и экспертных панелей, а также представление рабочей группы на Руководящем Комитете Форума.

### **Национальные Платформы**

Само собой очевидно, что реализация инициативы Восточного Партнерства в шести странах-партнерах и ЕС может быть более эффективной при включении в Форум национальных платформ всех шести стран- партнеров. Руководящий Комитет рассмотрит возможности более активного участия в Форуме организаций гражданского общества из ЕС. Одним из вариантов для рассмотрения может стать платформа гражданского общества ЕС.

Платформа каждой из стран-партнеров может сама принимать решения о формате и механизме установления и функционирования своей платформы. В то же время, в каждой из стран может быть лишь одна платформа, признанная Форумом, и национальная платформа должна придерживаться миссии, видению, основным ценностям и принципам Форума.

При отсутствии национальной платформы, Руководящий Комитет будет оказывать всяческое поощрение созданию национальной платформы, как выражению демократического участия на местах (открывая возможности для всех подходящих кандидатов). Там, где подобные органы уже существуют, такие органы могут выступать в качестве национальной платформы, при условии принципов организации и принятия решений снизу-вверх.

С середины 2011г. национальные платформы существовали во всех шести странах-партнерах.

Членство в национальных платформах открыто для всех правомочных организаций гражданского общества, оно также предоставляет доступ к информации и возможности подать заявку на участие в ежегодном мероприятии Форума.

Все национальные платформы должны соответствовать следующим требованиям:

- Разделять цели и задачи Форума и обеспечивать организацию мероприятий по их реализации на национальном уровне
- Работать включительно, на недискриминационной основе, выражая открытость по отношению ко всем отвечающим требованиям организациям гражданского общества в стране
- Предоставлять всем членам доступ к информации
- Члены имеют не только права, но и обязанности
- Необходимо избрать председателя/координатора/посредника (или даже Руководящий Комитет)
- На право членства в национальной платформе имеют право только организации (а не физические лица)
- Национальная платформа должна заниматься всеми четырьмя темами рабочих групп (пяти с 2012г.)

Состав и распределение обязанностей внутри национальной платформы должно соответствовать структуре Форума в-целом (разделение на рабочие группы и тематические подгруппы и т.д.).

Координацию и синергию между Руководящим Комитетом Форума и национальной платформой ли участниками Форума из страны-партнера обеспечивается Координатором Страны.

### **Координаторы Стран**

Координатором Страны является участник, избранный на данную должность делегацией соответствующей страны-партнера на ежегодном собрании Форума на срок в один год. Его/ее основной задачей является координация деятельности членов делегации страны в рамках Форума, а также представление данной делегации на Руководящем Комитете.

### **Координаторы ЕС**

Три представителя организаций гражданского общества ЕС или международных сетей избираются всем ежегодным собранием Форума. Они избираются для представления гражданского общества ЕС на Форуме и их ролью является укрепление пропагандирования и отношений с институтами ЕС и правительствами членов, поощрение более активного участия организаций гражданского общества ЕС и сетей в процессе Восточного Партнерства и странах партнерах, а также лоббирование эффективной и устойчивой поддержки гражданского общества в странах-партнерах посредством механизмов финансирования со стороны ЕС. Три координатора ЕС избираются на срок в один год.

### **Руководящий Комитет**

В целях обеспечения координации работы Форума между заседаниями Форума существует потребность в становлении эффективного и представительного Руководящего Комитета. Руководящий Комитет является постоянным представительским органом, действующим согласно мандату со стороны гражданского общества в странах-партнерах и представителей гражданского общества из стран ЕС и представителей четырех тематических платформ. 17 (19 с 2012г.) членов Руководящего Комитета избираются членами Форума на срок в один год. Руководящий Комитет встречается три-четыре раза в год для руководства деятельностью Форума, планирования текущего сотрудничества с ЕС и другими заинтересованными сторонами, и для работы в направлении создания устойчивой основы финансирования и профессионального Секретариата для оказания поддержки деятельности Форума в-целом.

Структура Руководящего Комитета заключается в следующем:

- Каждая рабочая группа избирает двух представителей, одного от ЕС/международных сетей и одного от стран-партнеров
- Делегация каждой из стран-партнеров избирает на ежегодном собрании Форума представителя, который выступает в качестве Координатора Страны
- Три Координатора ЕС, избранные ежегодным Форумом в-целом.

### **Обязанности Руководящего Комитета включают:**

1. Выступать в качестве руководящего Совета Правления Секретариата Форума, юридически зарегистрированного органа, созданного по решению Форума
2. По возможности, принимать участие в заседаниях тематических платформ
3. Принимать участие в выборе представителей Форума на все собрания панелей/семинары, на которые Форум получит приглашение
4. Выражение признания и оказание поддержки одной национальной платформе на каждую страну
5. Поддержание регулярной связи с национальными платформами и рабочими группами
6. Разработка концепций стратегического развития Форума
7. Разработка процедур отбора участников последующих ежегодных собраний Форума



8. Регулярный обмен информацией в рамках Форума и с более широким кругом заинтересованных сторон.

9. Деятельность по лоббированию в целях повышения осведомленности общественности о ценностях Форума и способствованию его инициативам.

Руководящий Комитет должен руководствоваться подзаконными актами Форума, описанием обязанностей и процедурами Руководящего Комитета, правилами о конфликте интересов, а также наличием адекватного финансирования на выполнение ожидаемых от него задач. Подзаконные акты должны формулировать общие ожидания и задачи Форума. Отображая тот факт, что Форум представляет собой подход снизу-вверх по отношению к развитию Европейской политики, подзаконные акты должны быть предоставлены на рассмотрение и голосование всего Форума.

### **Секретариат**

Эффективное функционирование Форума и Руководящего Комитета требует наличия постоянного

Секретариата. Руководящий Комитет состоит из добровольных участников, занимающих требовательные должности в своих организациях. В целях координации коммуникации между Руководящим Комитетом и участниками Форума, поддержанию постоянной связи с Европейской Комиссией, ЕСВД, и другими институтами ЕС, а также проведения мониторинга развития отношений между ЕС и Восточным Партнерством, пропаганды результатов и деятельности проектов гражданского общества, и также организации собраний представителей Форума с официальными представителями ЕС и т.д., Секретариат будет расположен в Брюсселе. Секретариат Форума будет иметь форму юридического лица. Руководящий Комитет будет выступать Руководящим Советом Правления Секретариата. Членство на Совете Правления прекращается по ежегодном избрании нового Руководящего Комитета, в ходе чего новые члены Руководящего Комитета становятся членами Совета Правления Секретариата Форума.

*Основные функции сотрудников Секретариата Форума:*

- Выполнение законодательных требований к отчетности и бухгалтерскому учету, ведение отчетности перед донорами
- Оказание поддержки Руководящему Комитету, выступая от имени Форума в корреспонденции,
- поддержание связей с Европейской Комиссией, ЕСВД и другими организациями при подготовке
- заседаний Руководящего Комитета и рабочих групп.
- Мониторинг заседаний межправительственных платформ, других собраний экспертов, а также других мероприятий на уровне ЕС (Совета ЕС, Комиссии, ЕСВД, Парламента, ЕЭСК, двухсторонних встреч в Брюсселе, других заинтересованных сторон из Брюсселя, например, сетей гражданского общества).
- Оказание поддержки устойчивому развитию национальных платформ.
- Организация встреч приезжих экспертов/делегаций с Европейской Комиссией, ЕСВД и другими
- органами
- Подготовка календарей пропагандистской деятельности, поддержание базы данных проектной

- деятельности гражданского общества, а также оказание поддержки презентациям проектов на
- мероприятиях Форума и перед основными заинтересованными сторонами из ЕС.
- Мониторинг и внесение новостей на официальный веб сайт Форума [www.eap-csf.eu](http://www.eap-csf.eu) в сотрудничестве с Координаторами Рабочих Групп, Координаторами Стран и Координаторами ЕС. \_\_

*Результаты:*

(i) Своевременная подготовка собраний Руководящего Комитета и мероприятий ежегодного Форума

(ii) Регулярный мониторинг развития событий Европейского Партнерства – тематических платформ, совещаний экспертов, двухсторонних соглашений, и т.д. – а также поддержание связей с Европейской Комиссией и ЕСВД в целях укрепления участия и вклада гражданского общества.

(iii) Эффективная организация пропагандистской деятельности и сопутствующих ей встреч с ключевыми заинтересованными сторонами от ЕС и Восточного Партнерства – заседаний Руководящего Комитета, презентаций экспертов, презентаций проектов гражданского общества – и календаря пропагандистской деятельности (подбор проектов гражданского общества под основные события календаря).

(iv) Реклама и презентация проектов/программ/инициатив гражданского общества, а также работы национальных платформ и рабочих групп.

(v) Своевременное оповещение о новостях Форума на веб сайте Форума, и информирование участников Форума и внешних партнеров посредством регулярных электронных бюллетеней.

Секретариат является исполнительным органом, подотчетным напрямую перед Руководящим Комитетом.