

Г-же Кэтрин Эштон
Вице-президенту Европейской Комиссии
и Верховному представителю Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности

Г-ну Штефану Фюле
Европейскому Комиссару по вопросам расширения ЕС и Европейской политики соседства

Министрам иностранных дел стран Восточного партнерства
Министрам иностранных дел стран-членов ЕС

Брюссель, 15 ноября 2013 г.

Заявление Форума гражданского общества Восточного партнерства, обращенное к саммиту Восточного партнерства в Вильнюсе, 29-30 ноября 2013 г.

Приложения: - Дорожная карта Восточного партнерства к Вильнюсскому саммиту
- Оценка реализации дорожной карты Форумом гражданского общества Восточного партнерства
- Индекс Европейской интеграции 2013 для стран Восточного партнерства

Дорожная карта демократических реформ от Вильнюса до Риги

Для достижения устойчивого демократического развития, ЕС и страны-партнеры должны отвести центральную роль инклюзивному процессу принятия политических решений, углублению демократии и мониторингу финансирования со стороны ЕС во всех странах-партнерах – и начать информационно-просветительские кампании для разъяснения взаимных выгод более тесной Европейской интеграции

Уважаемый Верховный Представитель, уважаемый Комиссар, уважаемые министры,

Вильнюсский саммит должен ознаменовать начало нового этапа Европейской интеграции для восточных соседей Европейского Союза. Для Грузии, Молдовы и Украины существует перспектива парафирования или подписания Соглашений об ассоциации и Соглашений о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли с ЕС. Азербайджан, возможно, подпишет соглашения о либерализации визового режима и реадмиссии.

В случае Армении, значительный прогресс, достигнутый в направлении завершения переговоров по Соглашению об ассоциации и Соглашению о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли с ЕС, должен стать основой для возобновления интеграционных перспектив страны и увеличения поддержки Европейской интеграции со стороны гражданского общества и широкой общественности. Европейский Союз должен вновь сделать приоритетом своих отношений с Беларусью взаимодействие со всеми слоями общества с целью достижения устойчивого демократического развития и более тесной Европейской интеграции. Необходимо усилить Европейский диалог о модернизации Беларуси и его многосторонний характер.

Активная дипломатия ЕС по отношению к Украине положительно контрастирует с негативной

дипломатией со стороны Москвы, сопровождающейся угрозами отрезать Украину от российских рынков. Дипломатия и политическая воля как со стороны Украины, так и со стороны ЕС необходимы для того, чтобы использовать шанс Украины на подписание исторического соглашения в Вильнюсе.

Как говорится в резолюции ежегодной ассамблеи Форума гражданского общества Восточного партнерства в Кишиневе от 5 октября 2013 г., «только те государства, которые уважают права человека и свободу прессы, стремятся к искоренению коррупции, которые избрали своих лидеров и законодателей путем честных и справедливых выборов, являются внутренне стабильными. Европейский Союз нуждается в стабильных, свободных и процветающих соседях на своих восточных границах».

Форум гражданского общества убежден, что **взаимные выгоды от более тесной Европейской интеграции должны быть приоритетом во всех странах—партнерах, независимо от уровня прогресса в работе по заключению соглашений с ЕС на государственном уровне.**

Все шесть стран должны сделать процесс принятия политических решений более открытым. Проводимый Форумом гражданского общества мониторинг развития событий в странах-партнерах с мая 2012 года, когда была разработана дорожная карта к Вильнюсскому саммиту, показывает, что Грузия и Молдова – единственные среди стран-партнеров, где процесс принятия политических решений был достаточно открытым и восприимчивым к политическим инициативам со стороны гражданского общества и экспертов. В Украине этот процесс характеризуется ограниченной открытостью, а в Армении только делаются первые шаги по обеспечению большей открытости.

Как утверждается в документе *«Дорожная карта Восточного партнерства на пути к Вильнюсскому саммиту - оценка выполнения дорожной карты Форумом гражданского общества Восточного партнерства»*, обстановка секретности вокруг переговоров о соглашениях между ЕС и странами-партнерами ослабила аргументацию ЕС в пользу Европейской интеграции: «Была потеряна возможность для проведения общественных дебатов и создания ощущения причастности к процессу Европейской интеграции среди широких слоев населения стран-партнеров. Это не смогло бы остановить давление со стороны Москвы, но усилило бы роль тех, кто добивается более тесной интеграции с ЕС».

Более того, только в Грузии представители гражданского общества принимали участие в регулярных трехсторонних форумах с участием правительства, делегации ЕС и гражданского общества. Несмотря на то, что органы власти стран-партнеров приветствовали значительные усилия со стороны ЕС по вовлечению гражданского общества в процесс разработки политики, реальные действия по стимулированию диалога между властью и гражданским обществом были менее эффективными. Представители гражданского общества в Армении и Украине считают, что необходим более существенный стимул со стороны ЕС для достижения этой цели.

Вильнюсский саммит действительно ознаменует новый этап в отношениях ЕС с большинством стран-партнеров, но все стороны должны сейчас признать, что любая устойчивая интеграция невозможна без глубоких демократических изменений, предусматривающих вовлечение независимых экспертов, гражданского общества и широкой общественности в разработку политических реформ. Ключевой задачей является необходимость мониторинга использования правительствами стран-партнеров финансирования со стороны ЕС, в первую очередь, финансирования в рамках Программы всеобъемлющего институционального развития.

Форум гражданского общества Восточного партнерства предлагает следующие шаги:

- Необходимо разработать механизм **включения диалога между правительством и гражданским обществом во все проекты Программы всеобъемлющего институционального развития и обеспечить независимый мониторинг использования и эффективности финансирования, выделенного в рамках этой программы.** В Беларуси необходимо расширить программы повышения компетентности государственных служащих с целью включения в них других участников процесса выработки политики (гражданское общество и бизнес-ассоциации) и консультироваться с ними на этапах разработки, реализации и мониторинга этих программ.
- Необходимо учредить постоянную платформу сотрудничества для содействия диалогу между **Национальной Платформой и депутатами ЕВРОНЕСТ** в соответствующих странах-партнерах. Также нужно сформировать тематические рабочие группы экспертов, представляющих гражданское

общество и заинтересованные стороны (например, бизнес, правозащитные организации), с целью установления связей между гражданским обществом, представителями ЕС и государственными агентствами, которые выполняют регуляторную функцию в соответствующих областях политики.

- Новый толчок должен быть дан сотрудничеству между странами-партнерами с целью **более полной реализации многостороннего компонента**, который всегда был неотъемлемой частью инициативы «Восточное партнерство».
- **Увеличение прозрачности и проведение общественных дебатов должны быть предусмотрены в процессе реализации Соглашений об ассоциации и Соглашений о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли с ЕС**, включая создание и развитие механизмов поддержки малого и среднего бизнеса в странах-партнерах с учетом местных условий.
- **Приоритетом во всех странах-партнерах должна стать информационно-разъяснительная кампания, освещающая демократические ценности и взаимные выгоды от более тесной Европейской интеграции.**
- ЕС и его страны-члены также должны взять на себя **более строгое обязательство требовать проведения свободных и справедливых выборов и осуществления более глубоких демократических реформ** в странах-партнерах, которое будет распространяться на все институты ЕС. **В данный момент необходимо провести полный пересмотр уровня и статуса участия депутатов Европейского парламента в мониторинге выборов** после заявления депутатов, которые «провели мониторинг» президентских выборов в Азербайджане, о том, что выборы были свободными и справедливыми, несмотря на отчет ОБСЕ-БДИПЧ, в котором утверждается, что выборы «были скомпрометированы ограничением базовых свобод, отсутствием равных условий для кандидатов и значительными проблемами в день выборов».¹

Подобным образом, усилия правительств Молдовы, Грузии и Украины по выполнению условий Планов действий по либерализации визового режима и сопутствующая им деятельность гражданского общества по разъяснению общественности и политикам преимуществ безвизового режима с ЕС должны получать политическую поддержку со стороны стран-членов ЕС. В случае отсутствия права на безвизовые поездки в ЕС, общественное мнение стран-партнеров обернется против Европейского Союза, отрицающего право на свободу передвижения своих соседей.

- **Краткосрочные поездки в ЕС без виз должны быть достижимой целью для Грузии и Украины в преддверии Рижского саммита и в преддверии парламентских выборов 2014 года, в случае Молдовы.**

В ЕС никто не ставит под сомнение преимущества инклюзивного процесса принятия решений, в ходе которого заинтересованные стороны могут провести анализ выгод и затрат и осветить перспективы для разных слоев общества, что способствует улучшению качества и устойчивости политических решений и принимаемых законов.

Индекс Европейской интеграции для стран Восточного партнерства за 2013 год свидетельствует о том, что «страны-партнеры по-разному отреагировали на одинаковое изначальное предложение со стороны ЕС, демонстрируя разный уровень самоотдачи и качества. Тем не менее, Индекс за 2013 год показывает, что все шесть стран, за некоторым исключением, позитивно настроены по отношению к Европейской интеграции».

Дорожная карта, очерчивающая траекторию от Вильнюсского саммита до саммита Восточного

¹ Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.
<http://www.osce.org/odhr/elections/106908>

партнерства в 2015 году, который состоится в Риге во время президентства Латвии в Совете ЕС, должна отводить центральную роль углублению демократии и коллегиальному принятию политических решений. Для путешествия в Ригу необходима дорожная карта демократических реформ.

С уважением,



Борис Навасардян
Сопредседатель, Руководящий Комитет
Форум гражданского общества Восточного партнерства



Джефф Ловитт
Координатор (ЕС), Рабочая Группа 1 – Демократия, права человека, надлежащее управление и стабильность
Форум гражданского общества Восточного партнерства

Наталья Ерашевич
Директор, Секретариат Руководящего Комитета Форума гражданского общества Восточного партнерства