



ОТЧЕТ О МОНИТОРИНГЕ СИТУАЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА.

Данный доклад о мониторинге был подготовлен представителями организаций гражданского общества стран ВПб, а также их международными партнерами¹ в рамках рабочей Подгруппы по Правам Человека Рабочей Группы 1, Форума Гражданского Общества Восточного Партнерства.

Целью данного доклада является предоставление участникам межправительственных совещаний в рамках Восточного Партнерства, а также всем заинтересованным лицам, подробной информации о реальной ситуации на местах в одном пакете.

Данный отчет стремится охватить наиболее актуальные тенденции, характеризующие в настоящее время ситуацию в сфере прав человека в шести странах ВП. Для соблюдения краткости изложения список вопросов, раскрытых в докладе, не является исчерпывающим, и основное внимание уделяется свободе слова, свободе ассоциаций\объединений и собраний.

АРМЕНИЯ

Свобода ассоциаций\объединений

На протяжении последних двух лет ассоциации, организованные в данной стране, были искусственно приторможены или запрещены.² В дни намеченного проведения собраний или демонстраций дороги из регионов в Ереван находились под контролем милиции без какого-либо разумного обоснования³.

- Среди последних запретов необходимо отметить блокирование ралли 15-17 февраля 2011г. и нападение на мирную демонстрацию 3 марта 2011г.. Против ответственных за нападения никаких мер предпринято не было.
- С 28 мая 2010г. и по настоящий день центральная площадь Свободы в Ереване безо всяких оснований находится под постоянным контролем милиции. Проведение массовых мероприятий, предусмотренных законодательством, пересечение или доступ к данной территории запрещены. Два молодых человека были приговорены к двум годам лишения свободы за попытку проведения немассового мероприятия.⁴
- 9 ноября были задержаны и подвергнуты пыткам четыре активиста⁵ за попытку проведения мероприятия во время семинара ЕС-Армении по теме «Право на Справедливое Судебное Разбирательство и Независимость Судебной Системы». Против них было заведено судебное дело.

Свобода слова

В 2009г. годовой отчет Дома Свободы «Страны Переходного Периода»⁶ индекс ситуации в сфере свободы прессы в Армении снизился по семибальной шкале с 5.0 до 6.0 по сравнению с 2007г.. После объявления 1 марта 2008г. в Ереване, столице Армении, чрезвычайного положения пресса подвергалась

¹ Хельсинской Гражданской Ассамблеи Ванадзор (Армения), Центром Демократических Исследований и Мониторинга Выборов (Азербайджан), Белорусским Обществом Шумана (Польша), Центром за Права Человека (Грузия), Ассоциацией за Всеобъемлющую для участия Демократию АДЕРТ (Молдова), Украинским Хельсинским Союзом за Права Человека (Украина) в сотрудничестве с Организацией Люди в Нужде (Чешская Республика)

² С января 2008г. по 2 октября мэрия Еревана получила информацию о 164 мирных объединениях, из которых 52 были отклонены, в то время как 57 было предложено собрание в других регионах.

³ Более подробно [тут](#)

⁴ Давид Кирамян и Саркис Геворкян, смотрите <http://www.armtimes.com/tag/3754>

⁵ Саркис Геворкян, Ваагн Геворкян и Саркис Гхазарян, более подробно [тут](#)

⁶ Дом Свободы «Страны Переходного Периода 2009», более подробно [тут](#)

и продолжает подвергаться цензуре, а журналисты сталкиваются с жестокостью, угрозами, насилием и препятствиями при распространении информации.⁷

- В результате внесения в 2010г. изменений в законодательстве, статьи о свободе слова, в частности, в отношении унижений и оскорблений, были декриминализованы, однако был введен штраф в две тысячи евро⁸, которого часто вполне достаточно для того, чтобы уничтожить средство информации малого масштаба. Венецианская Комиссия Совета Европы издала два отрицательных заключения по поводу проекта закона.⁹
- Закон «О свободе Информации» гарантирует гражданам право на получение информации, однако отсутствует четкое определение «конфиденциальной» информации, в результате чего государственные органы власти имеют возможность отказывать в доступе к информации безо всяких оснований.

Жестокое обращение, пенитенциарные(исправительные) и психиатрические учреждения

В октябре 2009г. ХГА Ванадзор провел мониторинг милицейских участков в регионе Лори и отметил отсутствие ответственности перед гражданами в отношении деятельности милицейских участков.¹⁰

- Милицией не было установлено структуры, обеспечивающей защиту прав человека и оказания услуг для общества.
- Ни один милицейский не был привлечен к ответственности в отношении 14 зарегистрированных случаев жестокого обращения.¹¹ Более того, доступ к информации об этих случаях крайне ограничен.¹²

В апреле 2010г. Ваган Халафян скончался в милицейском участке Чаренцавана, где он находился на допросе. В результате этого один милиционер был приговорен к 8 годам заключения, а другой – к 2 годам заключения, однако не за совершение убийства, а за подстрекательство к самоубийству.

- Законодательство РА не дает определения медицинскому осмотру после задержания. Осмотр осуществляется только в том случае, если существуют очевидные физические повреждения, что создает возможность для злоупотреблений. Более того, даже в случаях отмеченных телесных повреждений, их наличие не регистрируется.¹³ Пенитенциарные учреждения переполнены и условия пребывания заключенных противоречат как Международным Стандартам, так и Армянскому Уголовно-Исполнительному (Пенитенциарному) Кодексу (например, еду предоставляют только раз в день), как указано в 2006г. в докладе Комитета по Предотвращению пыток.¹⁴
- Армянские законы не устанавливают минимальные стандарты в отношении питания, санитарно-гигиенических условий содержания и обращения. Санитарные условия подобных учреждений являются особенно низкими.¹⁵ Средний штат помощников мед сестер и сестер в психиатрических учреждениях не имеют специализированной подготовки и условия их работы являются неадекватными. Мониторинг психиатрических учреждений выявил

⁷ Несмотря на то, что чрезвычайное положение было с 1 марта 2008г. объявлено только в Ереване, представителям средств массовой информации и прессы по всей РА было запрещено под угрозой насилия, преследования и давления изучать и распространять информацию о текущем положении в стране.

⁸ <http://www.arlis.am/>

⁹ Смотрите [Специальный Доклад Защитника Прав Человека РА](#), опубликованный 7 июля 2010г.

¹⁰ Отчет ХГА Ванадзор «Наблюдения, проведенные в 6 Милицейских Участках Региона Лори» более подробно [тут](#)

¹¹ Доклад ХГА Ванадзор о «Насилии/пытках в Регионе Лори». Более подробно [тут](#)

¹² В 2010г. запросы в Генеральную Прокуратуру, милицию и Специальную Следственную Службу по поводу числа лиц, переведенных в тюрьмы из полицейских участков с повреждениями и травмами, по поводу числа докладов о таких случаях, сделанных исправительными учреждениями, а также по поводу предпринятых мер остались не отвеченными.

¹³ Доклад Группы Мониторинга 2009г о Милиции РА, стр. 132-148, подробно [тут](#)

¹⁴ Доклад Правительству РА о Визите в <http://www.cpt.coe.int/documents/arm/2007-47-inf-eng.htm>

¹⁵ ХГА Ванадзор www.hcav.am Мониторинг всех психиатрических учреждений Армении в 2009г.

злоупотребления в отношении пациентов, которые часто привлекаются к физическому труду.

Вооруженные Силы

За одиннадцать месяцев 2009г., в соответствии с данными Генеральной Прокуратуры, было зарегистрировано сорок два смертных случая.¹⁶ Данные о смертных случаях в армии не являются исчерпывающими.

В результате отсутствия гражданского контроля над вооруженными силами информация о количестве убийств, причин убийств, ограничена законом о «Государственной и Служебной Тайне» и приказом Министра Обороны. Эффективное, объективное и тщательное расследование не проводится и никто ответственности за эти смерти не несет.¹⁷

АЗЕРБАЙДЖАН

Выборы и избирательное законодательство

ОДПЧ ОБСЕ обнаружили во время Парламентских Выборов, проводимых в рамках поправленного Избирательного Кодекса 18 июня 2010г., что «основные свободы мирных собраний и самовыражения были ограничены, а активные политические дискуссии, которым бы способствовали независимые средства массовой информации, были практически невозможны. Неполюценный процесс регистрации кандидатов, ограничительная политическая среда, несбалансированные и предвзятые репортажи средств массовой информации, неравенство в доступе к ресурсам для организации эффективной кампании, нечестное распределение административных ресурсов, а также вмешательство местных органов власти в пользу кандидатов от правящей партии создало для кандидатов неравные условия».¹⁸

- В соответствии с поправками в Избирательном Кодексе, принятыми Парламентом в 2010г., время проведения предвыборной кампании было сокращено с 75 до 60 дней, а выделение государственных средств зарегистрированным кандидатам для проведения предвыборной кампании было отменено.
- Правительство обязано должным образом обратить внимание на рекомендации ОБСЕ/ОДПЧ и Венецианской Комиссии Совета Европы по усовершенствованию Избирательного Кодекса (включая поправки и дополнения, принятые 18 июня 2010г.).

Свобода собраний

На протяжении последних 5 лет свобода собраний была значительным образом ограничена.

- Исполнительные власти не позволяли проведения никаких мирных акций в центре Баку. Политические партии пытались организовать ралли и пикеты 9 раз в 2010г. и 4 раза в 2011г. Однако, эти мероприятия не были разрешены Исполнительными Властями Города Баку и были разогнаны милицией, которая провела массовые задержания участников.
- Между 11 марта и 17 апреля во время 4 протестов более 200 участников были задержаны, 15 из них было выдвинуто обвинение в «организации массовых беспорядков» за участие в протестах в Баку. Местные защитники прав человека доложили, что задержанные были избиты милицией и оставались в заключении после закрытого слушания либо

¹⁶ Более подробно [тут](#)

¹⁷ http://khosq.com/article/2008/07/03/mataghisi_gortci_hakaphastark

¹⁸ Доклад ОДПЧ ОБСЕ о Парламентарных выборах в Азербайджане

безосновательно, либо на основе незначительных доказательств, без доступа к выбранному ими адвокату.

- Региональный общественно-политический отдел местных исполнительных органов власти незаконно требует предоставления разрешения Президентской Администрации для проведения мероприятий НПО, иначе подобные мероприятия насильственно разгоняются. Например, Гражданские форумы 2010г. в Джалилабаде, Сумгаите, Сабирабале, Мингячевире и Шеки.
- С 1993г. более 70 человек, вместе с политическими активистами, задержанными в первые 3 месяца 2011г., задержаны или находятся в тюремном заключении (члены политических партий, политические активисты, верующие, бывшие министры и их родственники, и Эйнула Фатулаев, главный редактор газеты «Ежедневный Азербайджан»).
- Аресты членов Исламской партии продолжаются. Им выставляются обвинения в попытке насильственного захвата власти и хранения оружия. Преследования исламистов начались после того, как лидер исламской партии, Мовсум Самедов, осудил главу государства.
- Кристофель Штрассель, который был назначен специальным посредником к политическим заключенным в Азербайджане на Весенней Сессии РАСЕ в 2010, не смог получить визу в Азербайджан и подготовить доклад.

Свобода ассоциаций

Одним из обязательств, которые взял на себя Азербайджан при вступлении в Совет Европы, было упрощение процедуры регистрации НПО. Несмотря на отсутствие требования о государственной регистрации, незарегистрированные НПО сильно ограничены в своей деятельности, в то время, как получение регистрации является проблематичным.

- Закон о Государственной Регистрации 2004 года продлевает период регистрационной процедуры до 90 дней и требует регистрацию в Центральном Бюро Министерства Юстиции. Процедура регистрации коммерческих организаций в налоговой инспекции занимает всего три дня.
- В соответствии с законом, незарегистрированным в государственном аппарате НПО разрешено функционировать, однако отсутствие юридического статуса не позволяет им платить зарплаты и налоги, открывать банковские счета, приобретать недвижимость или подавать жалобы.
- Согласно *Закону о Неправительственных организациях*, если неправительственная организация получит за год более трех предупреждений, по решению суда возможна ее ликвидация. Основанием к предупреждению может послужить широкий спектр причин: от попытки сбросить правительство до смены юридического адреса, - при чем и то, и другое считается достаточным основанием для предупреждения. Например, 14 мая 2008г. регистрация Центра Мониторинга Выборов была аннулирована районным судом Баку по требованию Министерства Юстиции. В 2010г. две НПО – Центр Закона и Развития и Ассоциация Общественного Обучения Демократии – получили необоснованные предупреждения от Министерства Юстиции.
- В 2007-2009гг. Европейский Суд по Правам Человека выдвинул Азербайджану 5 обвинений в нарушении Статьи 11 о правах на свободу собраний и ассоциаций в рамках Конвенции о Правах Человека и основных Свободах)¹⁹. Для каждого из них было впоследствии найдено решение.

¹⁹ Общественный союз Защита Прав человека Бездомных и Уязвимых жителей Баку, Общественный Союз Журналистских Исследований, отдельные лица и Природоохранный Общественный Союз, Форум Азербайджанских Юристов, Общество Защиты Природы.

Свобода слова

Частые аресты журналистов, последние изменения в законодательстве и запреты, наложенные на местные и международные средства массовой информации, приводят к выводу, что свобода слова в Азербайджане практически не существует.

- Верховный Суд последовал решению Европейского Суда по Правам Человека о немедленном освобождении журналиста Эйнуллы Фатуллаева. Однако 29 февраля 2009г. во время обыска его камеры на одежде и обуви журналиста было якобы обнаружено 0.22 грамма героина. 6 июля 2010г. Районный Суд Карадага приговорил Фатуллаева к двум с половиной годам лишения свободы.
- Значительным препятствием к развитию свободы слова является отсутствие Закона о Клевете\Диффамации. Несмотря на попытки местных и международных организаций, принятие Закона о Клевете\Диффамации задерживается. Проект закона, подготовленный местными средствами массовой информации, был представлен на рассмотрение парламента, однако не обсуждался на последних парламентских сессиях.
- В соответствии с поправками к Закону О Средствах Массовой Информации 2010г., проведение аудио- и видео-записи или съемки журналистами лиц без предварительного предупреждения или вопреки протестам этого лица запрещено, за исключением случаев операционного розыска.
- С 1 января 2009г. правительство запретило выход в сеть Голоса Америки, Радио Свободы и радиостанций БВК(ВВС) на частотах FM, оставив доступ лишь к регулируемым государством электронным средствам массовой информации.
- На протяжении 5 лет убийцы Эльмара Хусейнова, Главного Редактора журнала «Монитор» так и не были найдены и наказаны, – проходило ли вообще расследование? Было ли оно приостановлено?

Судебная Система и доступ к юридической помощи

С 2001 по 2011 гг. Европейским Судом по Правам Человека (ЕСПЧ) было получено более 2400 жалоб, что предполагает потребность азербайджанцев в поиске справедливости за пределами их страны. Отсутствие принципа разделения полномочий, законности, прозрачности процедур назначения на должности, принадлежность всех органов власти к исполнительной власти, а также отсутствие общественных органов самоуправления судей, - препятствуют существованию независимой судебной системы в Азербайджане.

- Министр Юстиции также является и Председателем Судебно-правового Совета, что делает обращение в разные юридические институты неэффективным. Следовательно, во всех случаях, когда основатели НПО обращались в Верховный Суд, Министерство Юстиции, Судебный Совет, или в другие компетентные органы с просьбой о возбуждении дисциплинарных процедур против судей за их произвольные действия, им было отказано в помощи.
- Отсутствие регламента, определяющего принципы и правила участия в общественных слушаниях, а также процедуру подачи жалобы в случае нарушения регламента.
- Отсутствует доступ общественности к решениям суда.

- В соответствии с повсеместно принятыми стандартами, на 1500-2000 чел. имеется один адвокат. На ноябрь 2004г. в Азербайджане имелось в наличии 358 адвокатов (один на каждые двадцать пять тысяч человек). По последней оценке эта цифра изменилась до одного адвоката на каждые 15-16 тысяч человек в стране. Среди причин такого низкого процента активисты по правам человека отмечают отсутствие нормативной правовой основы, регулирующей принятие в Ассоциацию Адвокатов, неопределенные процедуры устного собеседования, основанного, в основном, на субъективизме, низкий уровень адвокатской профессии, анти-демократическая среда в Ассоциации Адвокатов – все это серьезно влияет на количество желающих стать членами данной организации. Данная ситуация делает невозможным эффективное представительство граждан в судах.

БЕЛАРУСЬ

Президентские выборы

19 декабря 2010г., в последний день президентских выборов²⁰, ситуация в отношении прав человека в Беларуси резко ухудшилась. Мирная демонстрация была жестоко разогнана. Во время протестов были разбиты окна и двери Парламента, при чем присутствовавшая милиция оставалась равнодушной к происходящему. Несколько кандидатов в президенты пытались остановить людей и не дать им разбить стекло (имеется видеозапись происшедшего), некоторые из журналистов, привлеченные к ответственности за произошедшее, даже не были вблизи к Парламенту или даже не были на площади. Однако инцидент был рассмотрен правительством, как «массовые беспорядки», часто представленные в средствах массовой информации как попытки свергнуть правительство, разработанные и заказанные из зарубежья, и послужил основанием для массовых репрессий оппозиции и гражданских активистов:

- Было арестовано более 700 участников демонстраций
- 38 лицам было выдвинуто «обвинение в организации массовых протестов» (включая семь бывших кандидатов в президенты), четыре активиста были приговорены к от трех до четырех годам заключения
- Было проведено 165 обысков офисов и домов политических активистов, защитников прав человека и журналистов
- Несколько тысяч граждан были подвержены допросам об их участии в протестах
- Есть сведения о пытках задержанных
- Адвокаты, выступавшие в защиту демонстраторов, были подвергнуты давлению, включая, по меньшей мере, шесть случаев изъятия у них лицензий.

Свобода самовыражения

Дискриминационные экономические условия, законы, ограничивающие доступ к информации, непрозрачные и дискриминирующие решения по аккредитации журналистов, а также недостатки законодательства о диффамации и экстремизме продолжают тормозить развитие независимых и плюралистических средств массовой информации в Беларуси.²¹

- 26 апреля 2010г. Министерство Информации подало заявку о прекращении публикации основных независимых газет, доступных через государственную монополию дистрибуции прессы, «Нашей Нивы» и «Народной Воли». Последние предупреждения им касались распространения информации о террористическом акте 11 апреля 2011г..

²⁰ ОДПЧ ОБСЕ заключили, что «Беларуси необходимо приложить еще много усилий для выполнения своих обязательств перед ОБСЕ. Несмотря на то, что некоторые конкретные сдвиги уже имеются, вечер после выборов был омрачен задержанием большинства кандидатов в президенты, а также сотен активистов, журналистов и представителей гражданского общества». Более подробная информация [тут](#)

²¹ «После выборов наступления на независимые средства массовой информации в Беларуси продолжаются»

- Шестнадцать из журналистов все еще подвергаются преследованию за участие в послевыборных демонстрациях в декабре 2011г.. Трое из них находятся в заключении. Все те, кто был преследован, продолжают подвергаться возможности заключения на 15 лет лишения свободы, если их дела будут переданы в суд.
- После ряда публикаций в «Газете Выборчей», на независимых сайтах и на его личном блоге корреспондент польской газеты «Газета Выборча» Андрей Пакзобут был обвинен в клевете\диффамации на Президента Республики Беларусь.
- Декрет No. 60, вступивший в силу 1 июля 2010г., покрывает «широкий спектр сфер, относящихся к интернету».²² В соответствии с декретом²³, все приборы доступа к интернету (компьютеры и мобильные телефоны), а также пользователи интернет кафе, должны быть идентифицированы и зарегистрированы с провайдерами Услуг Интернета. Провайдеры обязаны сохранять данные о пользовании лицами интернетом на протяжении целого года и, по требованию правоохранительных органов, предоставлять им такую информацию. Он также требует, чтобы по приказу правительственных правоохранительных органов интернет провайдеры блокировали доступ к сайтам не позднее 24 часов со времени такой просьбы.
- По меньшей мере восьми негосударственным газетам было отказано в регистрации с февраля 2010г., в результате введения Министерством Информации дополнительных ограничений для регистрации новых средств массовой информации, не предусмотренных Законом о Средствах Массовой информации. Десять независимых публикаций все еще не имеют возможности распространения посредством Белсоюзпечати, государственной монополистической системы распространения прессы, и посредством подписки на каталог Белпочта. Известные независимые газеты²⁴ получили несколько необоснованных предупреждений от Министерства Информации, таким образом ставящих их под риск закрытия или приостановления их работы в любой момент.

Свобода ассоциаций

Влиятельным НПО продолжают отказывать в регистрации, независимые профессиональные союзы продолжают подвергаться дискриминации, против мирных демонстраторов продолжает использоваться чрезмерное насилие, молодые активисты являются объектами преследований, а гражданское общество остается маргинальным.

- Поправки к закону о Политических Партиях и Закону о Гражданских Ассоциациях, вступившие в силу 5 февраля 2010г., создают дополнительные возможности для отказа в регистрации на ложных основаниях.
- Требование юридического адреса в нежилом помещении с коммерческим уровнем арендной платы продолжает оставаться проблемой как для новых, так и для уже существующих ассоциаций; в ряде случаев это даже послужило причиной закрытия организаций.²⁵ Оппозиционной партии Беларусский Популярный Фронт было приказано покинуть их помещение в центре Минска, которое на протяжении 20 лет было центром культурной и политической жизни столицы. Активисты считают, что причина подобного приказа заключается в организации ими сбора средств в пользу преследованных лиц после декабрьских демонстраций.
- Заявления правительства осенью 2009г. о возможности пересмотра Статьи 193-1 Криминального Кодекса, который криминализирует деятельность незарегистрированных

²² Чаусов, Ю. (2010). Вскоре в Беларусском интернете будет меньше конфиденциальности. Письмо в БеларусьИнфо, 3 1-2.

²³ [Анализ Указа 60 БАЖ](#)

²⁴ «Народная Воля», «Наша Нива», «Солидарность» и «Новый час»

²⁵ Борисовскому филиалу НПО «Дети в Нужде» пришлось прекратить свою деятельность в апреле 2009г., так как они больше не могли платить арендную плату. С апреля 2009г. Беларусский Популярный Фронт, одна из ведущих политических партий оппозиции в Беларуси, испытывала трудности с продлением аренды помещения ее головного офиса в Минске. Организации несколько раз безуспешно обращались за помощью к местным властям по вопросу субсидированной аренды, последний отказ был ими получен в августе 2010г.

организаций, не привели к конкретным шагам. 16 февраля 2011г. Алесь Беляцкий, Вице-президент Международной Федерации за Права Человека и Председатель Центра Прав Человека Весна, получил предупреждение от Генерального Прокурора по Статье 193-1. На протяжении 2010г. подобные предупреждения были получены и несколькими активистами молодежного движения Молодой Фронт, а также религиозными группами. С 2006 года по меньшей мере 18 лиц были осуждены по этой Статье. Ее продолжают использовать для запугивания гражданских активистов, в особенности молодежи, и для переубеждения граждан от их участия в несанкционированных мероприятиях.

- В то время, как деятельность незарегистрированных организаций криминализируется, получение легального статуса для политических организаций и организаций по защите прав человека остается недостижимой роскошью. Выдающимся Белорусским организациям отказывают в их заявках на ложных основаниях и ни одно из таких решений еще не было отменено в суде.²⁶

Другие права человека

Ограничения фундаментальных свобод и политические репрессии против молодых политических и гражданских активистов, а также религиозных и этнических меньшинств продолжают оставаться причиной для беспокойства.

- Принудительный призыв в армию является методом, используемым Белорусским правительством для изолирования молодых активистов. С 2008г.²⁷ десять активистов были призваны для службы в армии по политическим причинам. Один из них, г-н Яковенко, был позже присужден к одному году ограниченной свободы за отказ служить в армии до получения уведомления на Белорусском языке.
- Суд над активистами после Президентских выборов продолжается и пополнит список политических заключенных в Беларуси. Среди других политических заключенных бизнесмены г-да Осипенко, Автухович и Ларин, обвиненные в «незаконных действиях со взрывоопасными материалами, орудием и аммуницией», и г-н Козлов – за «бездействие». Александр Ларин, Владимир Осипенко и Михаил Автухович были приговорены к 5, 3 и 3 годам заключения соответственно, а Михаил Козлов – к 2 годам.²⁸ Анализ доказательств не дает причин к достаточным основаниям для осуждения и приговора²⁹; Олег Сурган (приговоренный 19 февраля 2010г. Октябрьским Судом Витебска к 6 месяцам «задержания за сопротивление аресту за вывешивание бело-красно-белого флага») и Сергей Коваленко, активист партии Белорусского Популярного Фронта (приговоренный Кастрышнитским Районным Судом Витябска 14 мая 2010г. к трем годам ограниченной свободы за вывешивание бело-красно-белого флага на городской Рождественской Елке). Сергей Пономарев, инициатор и координатор регионального сайта Клетск и независимой газеты «Бойкий Клек», был обвинен в клевете на должностное лицо по статье 369 Уголовного Кодекса. Алексею Бондарь, Михаилу Кривову и Татьяне Тишкевич, которые были приговорены к ограничению свободы за участие в мирном мероприятии предпринимателей в январе 2009г., до сих пор не предоставлено условно-досрочного освобождения, и они должны оставаться за границей, опасаясь уголовного преследования. Узник

²⁶ За этот период в заявках не регистрацию было отказано следующим гражданским организациям: молодежной организации Молодой Фронт (1 апреля 2010г, третий отказ), Ассамблеи Прогрессивных Неправительственных организаций (12 февраля 2010г., третий отказ), независимому профсоюзу «Разам» (25 января 2010г., третий отказ) и «Брестской Весне» (август 2010г., седьмой отказ). В регистрации было также отказано гражданской молодежной ассоциации «Молодая Бакавщина», Белорусскому филиалу Международной Хельсинской Ассоциации за Права Человека, Белорусской Христианско-Демократической Партии, гражданской ассоциации «Спадщина», гражданской ассоциации «Залатый Лев».

²⁷ Иван Михайлов, Дзмитри Смык, Евгений Яковенко, Иван Шило, Франак Вечерко, Дмитрий Феларук, Андрей Цанятуга, Алесь Кравченя, Евгений Скребец и Станислав Романович (Ivan Mikhailau, Dzmity Smyk, Yauhen Yakavenka, Ivan Shila, Franak Vyachorka, Dmitry Fedaruk, Andrew Tsanyatyuta, Ales Krauchenya and Eugen Skrabets and Stanislau Ramanovich).

²⁸ Определение политических заключенных в соответствии с документом CE SG/Inf(2001) 34/24 октябрь 2001.

²⁹ [Совместное заявление Международной Федерации за Права Человека \(FIDH\) и Центра Прав Человека Весна](#)

совести Максим Дашук продолжает отбывать наказание ограничения в свободе за участие в несанкционированных демонстрациях в мае 2008г., после того, как его приговор был продлен на 10 месяцев до сентября 2010г. из-за предполагаемого нарушения условий его наказания ограниченной свободы.

- Беларусь продолжает осуществлять смертную казнь. Казнь Андрея Дука и Василия Узепчука, приговоренных в прошлом году, состоялась в марте 2010г., несмотря на просьбы Комитета по Правам Человека ООН о применении временных мер защиты. Региональным Судом Гродны было объявлено еще о двух смертных приговорах – Андрею Бурдуку и Олегу Грышкавцову.³⁰

ГРУЗИЯ

Свобода мирных собраний и манифестов

После периода неограниченного права на манифесты после Розовой революции 2004 г. граждане Грузии начинают испытывать ограничения, закрепленные последними изменениями в законодательстве.

- 7 ноября 2007г., 6 мая и 15 июня 2009г., используя чрезмерную силу и запрещенное оружие, милиция разогнала мирные демонстрации.
- С апреля по июль 2009г. были зарегистрированы десятки нападений и враждебных действий против демонстрантов со стороны неидентифицированных личностей, в то время, как милиция бездействовала. Расследование этих случаев проведено не было. Молодые демонстранты напали на оператора одной из центральных телестанций и были арестованы.
- 3 января 2011г. офицеры милиции жестоко разогнали демонстрацию протеста ветеранов войны в Тбилиси.³¹ Участников мирного ралли обвинили в хулиганстве и неповиновении милиции и оштрафованы. Судья отказался просмотреть видеозапись³² произошедшего, содержащую доказательство того, что никаких нарушений со стороны протестующих не было.

Рестриктивное законодательство

В июле 2009г. парламент принял поправки, серьезно подрывающие законодательную среду, способствующую проведению мирных общественных протестов. Поправки были приняты во время внеочередной сессии парламента, несмотря на призыв со стороны групп защиты прав человека подождать до получения юридического заключения со стороны Венецианской Комиссии. Наиболее тревожными моментами являются следующие:

- Введение полного запрета на проведение собраний в определенных общественных местах (то есть в радиусе 20 метров от правительственных зданий). Прежде собрания могли проводиться в любых местах с предварительным уведомлением (включая преграждение ими дорог), а без уведомления - в местах, не препятствующих потоку транспорта или жизни общественности.
- Милиция получила право на использование специальных средств (пластмассовых и резиновых пуль, переченого газа и т.д.). Грузинское законодательство прямо не требует, чтобы применение силы во всех случаях было пропорционально законно преследуемой цели.³³

³⁰ [Amnesty International. Белорусский Хельсинский Комитет и Центр за Права Человека Весна, осуждают новые приговоры к смерти](#)

³¹ Конфликтов в Абхазии и Южной Осетии 90х и ветераны войны 2008г.

³² <http://www.interpressnews.ge/ge/video.html?view=video&video=333>

³³ Статья 12.3 поправленного Грузинского Закона о милиции устанавливает критерии использования при необходимости специальных средств. Никакого указания о пропорциональности не существует. Единственным ограничением на использование таких средств в данной статье является их использование в отношении беременных женщин, стариков, детей и инвалидов, за исключением тех случаев, когда они участвуют в организованном нападении или вооруженном сопротивлении, которое иначе остановить невозможно. Раздел 5 этой же статьи ограничивает

- Сроки административного задержания, применимые даже в случаях мелкого хулиганства или неследованию приказам милиции, были увеличены от 30 до 90 дней.
- Срок принудительной службы в запасе был увеличен от 18 до 45 дней для любого гражданина мужского пола в возрасте до 40 лет. Нет никаких указаний о том, как человек может отсрочить службу в случае необходимости (например, по причине здоровья).
- С сентября 2010г. была введена практика «поверхностной проверки» на основании «обоснованного подозрения».³⁴ Временного лимита на проведение такой проверки не существует, подвергаемое такой проверке лицо не обладает никаким правовым статусом или процедурными правами для самозащиты, необходимость составления протокола обыска исключается, также как и, в чрезвычайных ситуациях, необходимость получения предварительного разрешения судьи или прокурора (как было конкретно предусмотрено предыдущим законом).
- (проект ждет решения парламента) любая общественная или частная организация обязана собирать данные о своих сотрудниках, анализировать ее и отправлять инспектору личных данных, новому должностному лицу, также предусмотренному новым проектом закона, который однако не предусматривает гарантий³⁵ для обеспечения безопасности такой информации³⁶.
- В соответствии с новым Уголовно-процессуальным Кодексом (статьи 56, 57, 58)³⁷ права жертвы ограничены, оставляя ее, и более широкую общественность без каких-либо процедурных прав или механизмов для участия в расследовании или для определения его эффективности.

Свобода выражения и средства массовой информации

- В соответствии с законом, «публичная информация должна делаться гласной немедленно и не позднее истечения 10 дней». Как правило, однако, общественные органы не повинуются никаким правовым требованиям беспромедления, или вообще не разглашают запрошенную информацию.³⁸
- Правительственные средства массовой информации и некоторые представители правящей партии практикуют вещания в эфире отрицательной, несбалансированной и часто необоснованной информации, содержащей клевету на грузинские ПРО по защите прав человека.³⁹
- 22 января 2010г. Саба Цицикашвили, областной корреспондент Центра Прав Человека и редактор областной газеты «Картлис Хма» (Голос Картли), подвергся притеснениям и злоупотреблениям со стороны обласных служб безопасности в Шида Картли. К ответственности никто привлечен не был.⁴⁰

такое использование средств, которое может вызвать тяжелые повреждения, ассоциируется с необоснованным риском или запрещено международными актами.

³⁴ Статья 9 Закона Грузии о милиции.

³⁵ Статья 5, абзац С проекта закона гласит, что данные будут обработаны при необходимости выполнения законных обязательств (не указанных Конституцией)

³⁶ <http://www.humanrights.ge/index.php?a=main&pid=12343&lang=eng>

³⁷ В силе с 1 октября 2010г.

³⁸ Согласно исследованию Ассоциации молодых Юристов, следующие Грузинские государственные органы оставили неотвеченными запросы на информацию: Администрация Президента, Министерство по делам беженцев и расселению, Верховный Совет Юстиции и Министерство Внутренних дел.

³⁹ Приоритет Прав Человека, Ассоциация Молодых Юристов Грузии, Основатель Репортера Студии г-н Вахтанг Комикадзе и основатель Общественного движения Многонациональная Грузия г-н Арнольд Степанян, Грузинские организации гражданского общества сделали отдельное [заявление по поводу клеветнической кампании](#)

⁴⁰ <http://caucasusnetwork.org/index.php?a=main&pid=118&lang=eng>

- 13 марта 2010г. телекомпанией Имени была предана гласности выдуманная история о новой войне, что вызвало панику среди грузинского населения. Никакого расследования о злоупотреблении нормами этики журналистики проведено не было.
- 10 февраля 2010г. журналист г-н Вахтанг Комикадзе заявил о получении угроз смерти со стороны органов власти в результате создания им документального фильма о Русско-грузинской войне 2008г.. В июле 2010г. он получил убежище в Швейцарии.

МОЛДОВА

Свобода слова

В 2010г. положение в отношении свободы слова значительно улучшилось. Тем не менее, следующие моменты все еще являются предметом для беспокойства:

- Политическая зависимость и коррупция Координационного Совета Вещания (КСВ), государственного автономного органа, регулирующего вещание, при выдаче лицензий вещания⁴¹ и мониторинге следования средствами массовой информации Кодекса Вещания. Существующая в настоящий момент процедура назначения членов КСВ позволяет их назначение по политическим критериям.
- Плохая реализация закона о доступе к информации, а также закона о прозрачности принятия правительственных решений⁴², вследствие скрытности и недостаточной осведомленности должностных лиц и несоответствий законодательства⁴³;
- Политическое влияние и контроль над общественным телеканалом в автономии Гагаузии препятствуют распространению независимой информации и плюрализму, особенно во время местных выборов в декабре 2010г.⁴⁴;
- В сепаратистском Приднестровском регионе страны, не находящемся под контролем конституционных органов Республики Молдовы, а под контролем сепаратистской администрации и деловых кругов, поддерживающих ее, свобода слова является очень ограниченной. Малочисленные существующие там независимые газеты и радиостанции подвергаются цензуре, преследованиям и притеснениям, либо административными методами и юридическим давлением⁴⁵, либо посредством клеветнических кампаний⁴⁶. В 2010г. журналист Эрнест Варданеан был арестован секретной службой Приднестровья по обвинению в шпионаже для Республики Молдовы и приговорен к 15 годам заключения.

⁴¹ На протяжении 2010г. КСВ постоянно выдвигались обвинения со стороны НПО из сферы средств массовой информации и средств массовой информации оппозиции в фаворитизме правящих партий/ий при выдаче лицензий на вещание.

⁴² Мониторинг доступа к информации, проведенный в 2010г., показал, что только 34.5% общественных запросов в информации были удовлетворены государственными органами, смотрите [Исследования мониторинга Ассоциацией Access-Info, Кишинев 2010г.](#)

⁴³ Закон о прозрачности процесса принятия решений (2008г.) содержит ряд расплывчатых формулировок и двусмысленных положений, а также не предусматривает прямых санкций для государственных служащих, не выполняющих требования закона.

⁴⁴ [Мониторинг Средств Массовой Информации в Предвыборной Кампании Досрочных Парламентских Выборов 28 ноября 2010г.](#)

⁴⁵ В апреле-мае 2010г. главный редактор приднестровского общественного телеканала «Первый республиканский» и поддерживающие его коллеги были уволены за критику деятельности управления телеканалом. В мае 2010г. газета «Русский Прорыв» была закрыта после того, как ее обвинили в диффамации местного юриста и присудили к уплате штрафа в около 100000 долларов США. В 2010г. журналист Эрнест Варданеан был арестован секретной службой Приднестровья по обвинению в шпионаже для Республики Молдовы и приговорен к 15 годам заключения.

⁴⁶ Научная работа «Права человека в Приднестровском регионе Молдовы», [Promo-Lex](#), Кишинев 2007г.

Свобода собраний

Общая ситуация в отношении свободы собраний в целом хорошая, хотя дискриминационная практика местных государственных органов в обеспечении соблюдения закона по общественным собраниям⁴⁷ и неспособность правоохранительных органов обеспечить безопасность участников подрывают достижения в данной области⁴⁸. Парламент откладывает принятие анти-дискриминационного закона из-за строгой критики со стороны религиозных организаций в отношении провизии сексуальной ориентации в законе. Правительство изъяло документ из Парламента для привлечения голосов избирателей, и планирует представить усовершенствованный проект документа на повестку дня парламента после местных выборов 5 июня 2011г.

Свобода собраний значительным образом ограничена в Приднестровье. Разрешения на проведение общественных собраний выдаются редко, и в-основном, группам, поддерживающим Приднестровскую администрацию или для анти-молдавских протестов.

Отвратительное обращение во время предварительного задержания и после суда

Жестокое обращение остается широко распространенной проблемой, хотя число зарегистрированных случаев злоупотреблений слегка уменьшилось по сравнению с 2009г.⁴⁹

- Чаще всего случаи жестокого обращения происходят в милиции (в местах предварительного содержания), хотя были зарегистрированы и злоупотребления во время официального задержания. Согласно последнего обзора⁵⁰, 4 из 10 задержанных в милиции испытывали физическое насилие или жестокое обращение. Соответствующего расследования в результате жалоб не проводится.
- Ни один милиционер, участвовавший в нарушении прав человека во время и после протестов 9 апреля 2009г. не был осужден.⁵¹
- Во многих случаях при жалобах на злоупотребления милиции судебно-медицинская экспертиза осуществляется с задержками и ее качество часто ставится жертвами злоупотреблений под вопрос.⁵² Судебно-медицинские эксперты, как правило, ведут запись лишь видимых повреждений, игнорируя психологические травмы.
- Судебно-медицинским экспертам не хватает специального обучения по медицинскому документированию пыток, в соответствии с принятыми стандартами и Истамбульским Протоколом.⁵³ Государственный Институт Судебно-Медицинской Экспертизы остается недостаточно оборудованным. Никаких поправок к закону, предоставляющих возможность

⁴⁷ Согласно закону, разрешения на проведение общественных собраний не требуется; организаторы должны лишь уведомить властей о предстоящем мероприятии. Однако, государственные власти должны запретить собрание, если есть вероятность того, что оно может разжечь национальную, расовую, этническую или религиозную ненависть, либо подорвать национальную безопасность и т.д.

⁴⁸ В мае 2010г. парад гомосексуалистов был запрещен третий год подряд Апелляционным Судом в связи с жалобой, поданной городской администрацией Кишинева. Мэрия Кишинева отменила разрешение, выданное оппозиционной партии Коммунистов для проведения протестов 12-13 июня 2010г.

⁴⁹ По данным Центра Молдовы по Правам Человека (местный офис омбудсмена) в 2010г. Центр получил 422 жалобы о нарушении права на жизнь, свободу и безопасность человека по сравнению с 536 жалобами в 2009г. Доклады доступны (только на румынском языке) [тут](#)

⁵⁰ Смотрите Обзор о Виктимизации и Общественном Доверии 2010г. Основные выводы, последствия и рекомендации, Фонд Сороса – Молдова, стр. 35, выпущено 14 декабря 2010г., www.soros.md.

⁵¹ Единственные 3 милиционера, которым было выдвинуто обвинение в пытках, примененных против протестовавших, во время и после беспорядков 7 апреля 2009г., были освобождены 27 апреля 2011г.

⁵² Интервью с Вероникой Михайловой и Олесей Дорончану, Общественными Защитниками, Бюро Общественных Защитников, Кишинев, проведенное 9 марта 2011г.

⁵³ Руководство по Эффективному Расследованию и Документации Пыток и Других Жестоких, Нечеловечных и Унижающих Достоинство Видов обращения и Методов Наказания, доступно <http://bit.ly/9teRvM>.

проведения судебно-медицинской экспертизы частными докторами, внесено не было, несмотря на международные рекомендации.⁵⁴

- Как тюрьмы, так и места предварительного заключения далеки от соответствия международным стандартам (условия гигиены и питания, доступ к медицинским услугам, отсутствие медикаментов, а также риск заражения туберкулезом и другими болезнями).
- В соответствии с Планом Действий, подписанным в 2005г. (цель 4), ответственность за места предварительного заключения была передана из Министерства Внутренних Дел в Министерство Юстиции. Та же рекомендация была предложена в 2009г. КПП⁵⁵, однако никаких шагов в этом отношении предпринято не было.

УКРАИНА

Со времени президентских выборов в феврале 2010г. ситуация в отношении прав человека ухудшилась⁵⁶. Насилие стало часто используемым инструментом в борьбе с политическими оппонентами, журналистами и гражданскими активистами.

Свобода слова\выражения⁵⁷

В 2010г. по отношению к прессе и телевидению снова была введена цензура, критическое изображение правительства было запрещено; произошел ряд физических нападений на критикующих журналистов.

- Все члены Национального Совета Радио и Телевидения были замещены в апреле-июне 2010г, так что он полностью находится под контролем одной политической партии.
- Вновь выбранный Глава Государственной Службы Безопасности является одним из основных акционеров Медиа Группы, включающей, среди прочего, семь крупнейших телеканалов (например, телеканал Интер).
- В августе 2010г. исчез Харьковский журналист и главный редактор газеты «Новый Стиль» Василий Клименьев. Надлежащего расследования не последовало.
- Согласно новому закону «О защите Личных Данных», подписанного президентом в июне 2010г., распространение средствами массовой информации любых личных данных людей без их согласия запрещено. Определение «личных данных» является очень расплывчатым. Были зарегистрированы акты давления на журналистов, в ходе которых им было запрещено снимать определенные материалы на тему коррупции высших органов власти.
- Жестокое обращение со стороны правоохранительных органов.
- Острыми проблемами, которые опозорили Украину за последние несколько месяцев, являются необъясненная смерть нескольких лиц, задержанных в милицеских участках. На протяжении 2010г. и в начале 2011г. более 50 человек погибли в милицеских участках.⁵⁸ В 2009г. погибло

⁵⁴ Смотрите [Доклад Специального Докладчика ООН о пытках и других Жестоких, Нечеловечных и Унижающих Достоинство Видов обращения и Методов Наказания](#), Менфред Новак, Миссия в Республику Молдову, 12 февраля 2009г. (A/HRC/10/44/Add.3) стр. 11, абз. 67, 90

⁵⁵ Смотрите Доклад Молдавскому Правительству о визите в Молдову Европейского Комитета по Предотвращению Пыток и Жестокости, Нечеловечного и Унижающего Достоинство Обращения или Наказания (КПП), абз 10, доступен на <http://www.cpt.coe.int/documents/mda/2009-37-inf-eng.htm>

⁵⁶ См. Различные доклады о новых тенденциях в отношении нарушений прав человека в Украине в 2010г., например, от Украинского Хельсинского Союза по Правам Человека и Харьковской Группы по защите Прав Человека: <https://www.helsinki.org.ua/en/index.php?r=a2b3c6>; Репортеры без Границ: http://en.rsf.org/IMG/pdf/rapport_ukraine_anglais.pdf, Amnesty International: <http://www.amnesty.org/en/region/ukraine/report-2010>, и Воззвание о защите Защитников Прав Человека FrontLine: <http://humanrightsdefenders.org/node/13371>

⁵⁷ Далее в данном резюме мы используем Доклад Организаций по защите Прав Человека «Права Человека в Украине 2009-2010гг», <http://helsinki.org.ua/files/docs/1298368505.pdf>

⁵⁸ Смотрите Открытое Письмо Президенту Харьковской Группы защиты Прав Человека (ХГЗПЧ)/Также смотрите Украинско Хельсинский Союз по Правам Человека.

20 человек во время задержания или ареста, в то время, как в первой четверти 2011г. число уже достигло семнадцати смертей (!).

- Со времени введения нового закона в ноябре 2009г. понятие должностного лица – как преступника исчезло из статьи Криминального Кодекса. Текущая версия этой статьи не соответствует требованиям Конвенции ООН против пыток и не предоставляет никаких гарантий против злоупотребления властью должностными лицами, в особенности, в отношении применения ими пыток или игнорирования ими применения пыток другими лицами.
- По оценкам, до ста двадцати человек страдают от пыток в правоохранительных органах. В 2009-2010гг. число жертв незаконной жестокости в отделениях внутренних дел достигло 790000 человек.

Право на справедливое судебное разбирательство

В мае-июле 2010г. была проведена новая законодательная реформа. Новый закон делает невозможным оспаривание некоторых решений местных судов в отношении административных нарушений. Кроме того, одним из основных последствий реформы является повышение роли Верховного Совета Юстиции, который выполняет такие важные функции как назначение и увольнение судей. Еще одним беспокойством является коррупция среди судей.

- В сентябре 2010г. в Конституционном Суде были замещены четверо судей, так что теперь Суд характеризуется про-президентским большинством. Смещенные судьи были известны твердостью своей позиции и, в нескольких случаях, несогласием с позицией Президента. Благодаря заменам, Президент и правящая Партия Регионов обладают полным контролем всех необходимых уровней, так что они могут оказывать давление на судей.
- Тенденция смещения судей за оправдывающие решения суда или слишком мягкие наказания по-прежнему является актуальной и прослеживается в решениях Верховного Совета Юстиции. Уровень оправданий в Украине на протяжении многих лет не превышал 0.5% всех решений суда.
- С 2005г. по 2010г. средний уровень судебных решений, не приведенных в исполнение, составлял 60-70%.

Свобода мирных собраний

В 2010г. возможность людей пользоваться правом на мирные собрания была сильно ограничена. Среди причин такой тенденции следующее:

- Отсутствие специального закона, регулирующего право на мирные собрания
 - Необоснованный запрет мирных собраний судами
 - Введение различных ограничений права на мирные собрания местными властями
 - Давление на активистов и организаторов мирных мероприятий.
 - Использование милицией силы для приостановления мирных собраний, в частности, оппозиции, и протестов по социальным вопросам.
- Лишь в первые сто дней со времени вступления в силу полномочий нового правительства было сделано более 350 заявлений средств массовой информации о злоупотреблении силой со стороны милиции во время мирных демонстраций.
 - 27 апреля 2010г. во время акции протеста у здания Парламента по ратификации соглашений с Россией 43 участника демонстраций получили сильные повреждения в результате разгона демонстрации.

Список проблем\вопросов, перечисленных в данном докладе, не является исчерпывающим, и мы рады получить любые предложения и комментарии, которые могли бы сделать данный документ более полезным для международного сообщества. Вы можете связаться с нами по электронной почте tavarystva.schumana@gmail.com