



Форум гражданского общества Восточного партнерства

АКТИВНЫЙ ПАРТНЕР В ПРОЦЕССАХ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ И ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Предварительная версия для рассмотрения на Форуме ГО в г. Познань (ноябрь 2011 года)

Концептуальный документ Форума гражданского общества Восточного партнерства

СОДЕРЖАНИЕ

1. Что такое Форум гражданского общества Восточного партнерства?
 2. Миссия Форума ГО
 3. Видение Форума ГО
 4. Основные ценности и принципы Форума ГО
 5. От зарождения концепции - к стратегии вовлечения в деятельность Форума ГО активных представителей гражданского общества и экспертов
- Краткосрочные цели Форума ГО (2012 год)*
- Среднесрочные цели Форума ГО (2013 – 2014 годы)*
6. Ресурсы и финансирование
 7. Услуги
 8. Адвокатирование и общественные связи Форума ГО
 9. Сотрудничество Форума ГО со структурами ЕС и другими межправительственными учреждениями
 10. Вызовы и политические дилеммы

ПРИЛОЖЕНИЕ I. УЧАСТНИКИ ФОРУМА ГО

ПРИЛОЖЕНИЕ II. СТРУКТУРА ФОРУМА ГО

- Ежегодные встречи Форума ГО
- Рабочие группы
- Национальные платформы
- Руководящий комитет Форума ГО
- Секретариат

1. Что такое Форум гражданского общества Восточного партнерства?

Форум гражданского общества Восточного партнерства признается Европейской комиссией как репрезентативный форум организаций гражданского общества из стран Восточного партнерства (Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Республики Молдова и Украины) и активных европейских организаций гражданского общества, действующих в странах-партнерах. Форум и его элементы (Национальные платформы, тематические Рабочие группы и Руководящий комитет) признаются Европейской комиссией главными партнерами гражданского общества в рамках взаимоотношений Европейского союза (ЕС) со странами Восточного партнерства, а также в рамках обязательств ЕС по поддержке субъектов гражданского общества в странах-партнерах и привлечения их в качестве основных субъектов для развития демократии.

Организации гражданского общества играют решающую роль в экономическом и социальном развитии общества. Работа Форума ГО направлена на оказание поддержки организациям гражданского общества в укреплении разнообразия и распространения плюрализма общественного мнения и процессов выработки политических решений, через обеспечение подотчетности правительств и органов государственной власти и защиту и содействие распространению основных свобод, демократии прямого участия и защиты прав человека.

Форум ГО работает в тесном сотрудничестве с Европейской комиссией, правительствами стран Евросоюза, Европейским парламентом и другими институтами ЕС, с целью:

- содействовать внедрению “дорожной карты” для перехода к демократии в странах ВП
- следить за развитием событий в отношениях ЕС со странами ВП
- содействовать продвижению проектов и результатов другой деятельности организаций гражданского общества, а также совместной работы представителей гражданского общества для достижения эффективных результатов деятельности политических и общественных институтов
- способствовать привлечению независимых экспертов гражданского общества для работы в экспертных панелях / тематических платформах.

Начало Форуму было положено в мае 2009 года в Праге (Чешская Республика), когда было запущено Восточное партнерство с целью развития более тесных политических и экономических отношений между ЕС и его шестью восточными партнерами. В ноябре 2009 года прошла первая встреча Форума ГО, в которой приняло участие более 200 организаций гражданского общества из стран-партнеров и стран-членов ЕС. В дополнение к ежегодной встрече участников Форума, он был дополнен шестью Национальными платформами стран-партнеров и четырьмя тематическими Рабочими группами, а также рядом подгрупп, вовлеченными в деятельность Форума в течение всего года, в том числе, занятыми в проектах по мониторингу прогресса в реализации соглашений между ЕС и странами-партнерами.

Форум объединяет субъектов гражданского общества, работающих на национальном и международном уровнях, с целью обеспечения выполнения ЕС и странами-партнерами обязательств, принятых в совместной декларации Пражского саммита Восточного партнёрства, которая была подписана 7 мая 2009 года Европейским союзом и его шестью восточными партнерами. В ней стороны согласились, что "Восточное партнерство будет базироваться на приверженности принципам международного права и фундаментальным ценностям, в том числе демократии, верховенству закона и уважению прав человека и его основных свобод, а также ценностям рыночной экономики, устойчивого развития и надлежащего управления".

2. Миссия Форума ГО

Цель Форума ГО состоит в содействии вовлечению и расширению участия активных представителей гражданского общества и экспертов в Восточном партнерстве и восточной внешней политике ЕС, а также в совместном управлении и обеспечении подотчетности лиц, принимающих политические решения, с целью демократизации и более тесной европейской интеграции стран Восточного партнерства.

3. Видение Форума ГО

Форум ГО работает как эффективный, вовлеченный и устойчиво развивающийся субъект в диалоге со всеми заинтересованными сторонами Восточного партнерства. Форум и его рабочие компоненты признаются как представители гражданского общества и ключевые заинтересованные стороны в разработке и осуществлении политических решений ЕС, с целью демократических преобразований в странах Восточного партнерства.

4. Основные ценности и принципы Форума ГО

Форум ГО стремится к:

1. уважению и защите демократии, плюрализма мнений, прав человека и прав уязвимых социальных групп
2. содействию свободному выражению мнения, свободе организаций, свободе передвижения и свободе собраний
3. содействию общественному участию в процессе выработки политических решений
4. содействию надлежащему управлению и верховенству права
5. содействию широкомасштабному устойчивому развитию и уважению к окружающей среде
6. развитию эффективно функционирующей рыночной экономики, общественному благосостоянию и улучшению качества жизни
7. содействию обмену навыками, знаниями и опытом через границы и рубежи

5. От зарождения концепции - к стратегии вовлечения в деятельность Форума ГО активных представителей гражданского общества и экспертов

Работа и состав Форума ГО основываются на базе Концептуального документа, разработанного в 2009 году Европейской комиссией в сотрудничестве с Европейским экономическим и социальным комитетом (EESC) и при широком участии организаций гражданского общества из стран-партнеров и стран-членов ЕС.

Согласно Концептуальному документу, "гражданское общество и неправительственные организации играют ключевую роль в обществе, обеспечивая вклад в выработку политических решений, мониторинг новых инициатив и обеспечение подотчетности правительств. Они могут быть активными субъектами в развитии демократических и рыночных реформ, основанных на общих ценностях, то есть, уважении демократии и прав человека, верховенства закона, надлежащего управления, принципов рыночной экономики и устойчивого развития".

Европейская комиссия предложила "поддержать дальнейшее развитие организаций гражданского общества (ОГО)" и, в частности, "создать Форум гражданского общества Восточного партнерства с целью

развития контактов между организациями гражданского общества и облегчения их диалога с органами государственной власти". Еврокомиссия пригласила "Европейский экономический и социальный комитет к участию в Форуме гражданского общества".

Круглогодичный, многоуровневый Форум

Основываясь на этой первоначальной концепции, основные принципы и критерии были заложены в процедуру отбора участников Форума, который был задуман как признанный партнер ЕС и правительств стран-участников. С этой целью были созданы следующие составные компоненты Форума ГО:

- Четыре Рабочие группы, в дополнение к межправительственным панелям Восточного партнерства
- Координаторы Рабочих групп (в каждом случае предполагался один координатор из стран ЕС и один - из стран-участников) для управления рабочими процессами в каждой из групп
- Подгруппы, со своими координаторами
- От каждой страны-партнера были избраны координаторы а также созданы Национальные платформы, для обеспечения местного управления и непосредственного вклада гражданского общества в политические решения на национальном уровне
- Руководящий комитет в качестве представительного органа Форума ГО, включающий в себя восемь координаторов рабочих групп, шесть координаторов из стран-партнеров, а также три координатора из стран ЕС
- Ежегодная встреча участников Форума ГО, наряду с отдельными встречами Рабочих групп.

Стратегия вовлечения в деятельность Форума ГО активных представителей гражданского общества и экспертов

По истечении первого года существования Форума ГО, была разработана стратегия вовлечения представителей гражданского общества, которая состояла из следующих краткосрочных и среднесрочных целей.

Краткосрочные цели Форума ГО (2012 год)

- Поиск и обеспечение начального финансирования для координирующей работу Секретариата, с целью поддержки работы Форума и выстраивания отношений с заинтересованными организациями ЕС, а также разработка устойчивой модели финансирования на будущее. В том числе определение юридической формы, на основе которой будут приниматься решения Форума, а также соответствующая система финансирования. Проекты уставных документов будут представлены участникам Форума для обсуждения и принятия решения о правовом статусе форума.
- Эффективное лоббирование создания различных Инструментов гражданского общества ЕС для обеспечения финансового потенциала организаций гражданского общества, а также поддержка диалога между организациями гражданского общества и государством.
- Преобразование Форума, посредством встреч Рабочих групп и ежегодной встречи участников Форума, в динамический центр национальных и международных инициатив, движимый решениями отдельных людей. Форум должен быть направлен, в рамках знаний экспертов гражданского общества и отдельных проектов, на содействие более широкому гражданскому участию в разработке политических решений и

демократизации стран-партнеров.

- Признание ежегодной встречи участников Форума ГО и встреч Рабочих групп в качестве решающих событий в сфере гражданского общества / на повестке дня ЕС, а также ключевым мероприятием по установлению контактов с другими организациями гражданского общества и заинтересованными сторонами стран в странах ЕС - Восточного партнерства.
- Обеспечение регулярного конструктивного вклада в работу межправительственных платформ и круглых столов Восточного партнерства
- Распространение среди организаций гражданского общества хорошо представленной, актуальной, необходимой информации о событиях в странах Восточного партнерства посредством веб-сайта и электронных бюллетеней
- Усиление поддержки деятельности подгрупп четырех Рабочих групп, работа с заинтересованными сторонами в ЕС для улучшения деятельности Национальных платформ и развития их программ и программ организаций гражданского общества, а также создание Национальных платформ в качестве важных партнеров для всех заинтересованных сторон в странах Восточного партнерства.
- Консультации с участниками Форума ГО для согласования модели участия независимых демократических социальных партнеров в работе Форума, включая рассмотрение создания платформы социального диалога.
- Консультации по предлагаемой стратегической концепции с участниками составных компонентов Форума (Рабочими группами и Национальными платформами), а также с другими главными заинтересованными сторонами (Европейской комиссией, странами-членами ЕС, Европейским экономическим и социальным комитетом, сетью международных организаций гражданского общества и аналитическими центрами в ЕС и странах-партнерах), и принятие окончательной, согласованной стратегии на ежегодной встрече участников Форума ГО в Познани (Польша), 28-30 ноября 2011 года.

Среднесрочные цели Форума ГО (2013 – 2014 годы)

- Признание Форума ГО и его составных компонентов как репрезентативных представителей гражданского общества и партнеров из ЕС и стран-партнеров в процессах демократических преобразований в странах-партнерах.
- Разработка “дорожной карты” совместно с институтами ЕС с целью демократических преобразований в странах-партнерах, а с целью более тесной политической и экономической интеграции стран-партнеров с ЕС.
- Создание Консультативного совета из ведущих представителей политических и аналитических структур, способных усилить общественную работу и углубить интенсивность аналитической работы Форума ГО, в частности, содействовать разработке “дорожной карты” для ускорения демократических преобразований в странах-партнерах.
- Создание подгрупп Рабочих групп и Национальных платформ как основных инициаторов вовлечения гражданского общества в деятельность Форума ГО имеющих опыт работы на местном уровне в странах ВП.
- Обеспечение устойчивого финансирования и предоставление служебных помещений для координационной работы Секретариата, расширенного до трех человек (исполнительный директор, менеджер по коммуникациям и общественной работе, финансовый и административный менеджер) для

поддержки работы Форума ГО, мониторинга процессов развития Восточного партнерства и построения отношений с заинтересованными институтами в ЕС.

- Обеспечение устойчивого финансирования и ресурсов, необходимых для функционирования Национальных платформ.

- Содействие развитию и демонстрация существенного вклада гражданского общества - на национальном и международном уровнях - в укрепление политических и экономических связей между ЕС и странами-партнерами при помощи Секретариата и, в случае необходимости, обеспечение финансирования для:

1. Флагманских проектов мониторинга демократических преобразований.
2. Обеспечение постоянного статуса участника на заседаниях официальных межправительственных платформ, тематических Рабочих групп, экспертных панелей и флагманских инициатив.
3. Содействие внесению прямого вклада и представлению письменных заключений и рекомендаций на ранних стадиях составления планов политических решений и обозначения приоритетов ЕС и стран-партнеров, подготовка практических рекомендаций по политическим решениям и их распространение.
4. Оценка и анализ прогресса в выполнении обязательств и соглашений, принятых на себя ЕС и странами-партнерами в рамках Восточного партнерства.

- Содействие, через представительства ЕС в странах-партнерах, трехстороннему диалогу на национальных уровнях, относительно решений, касающихся двусторонних соглашений. В том числе, через определение приоритетов Европейского инструмента соседства и партнерства (ENPI): финансирование и обзор финансовых перспектив, а также приоритетный доступ к проектам планов и приоритетам в Планах действий и Соглашениях об ассоциации стран-партнеров ВП.

6. Ресурсы и финансирование

Заседания Рабочих групп и Руководящего комитета в 2009-2011 годах финансируются Европейской комиссией, в то время как ежегодные мероприятия Форума поддерживаются Европейской комиссией, правительствами стран-участников, принимающих Форум, и некоторыми частными учреждениями. Финансирование Европейской комиссии охватывает участников из стран-партнеров, а также членов Руководящего комитета в ЕС. Такое разнообразие источников средств необходимо для устойчивого финансирования Секретариата, а также для проектов, осуществляемых Национальными платформами и Рабочими группами.

Источники, из которых будут выделяться средства на Форум ГО:

- Правительства стран ЕС
- Инструмент гражданского общества ЕПД (ENP)
- Европейский инструмент содействия демократии и правам человека
- Европейский фонд за демократию, который будет создан в будущем
- Частные учреждения

7. Услуги

Диапазон целенаправленных услуг будет разработан Секретариатом, через проведение исследования потребностей участников Форума; например, развитие потенциала, потребности в обучении, поиске партнеров для проектов, понимание политики ЕС, эффективные методы для начала диалога с политиками на национальном и местном уровнях.

В дополнение к обязанностям Руководящего комитета, изложенных в ПРИЛОЖЕНИЯХ, Секретариат будет:

1. Обеспечивать постоянную связь с Национальными платформами и тематическими Рабочими группами, совершенствуя их в соответствии с решениями и деятельностью Руководящего комитета.
2. Вести публичную деятельность по повышению информированности о ценностях Форума ГО и распространению его идей, а также содействовать осуществлению флагманских политических проектов ключевых заинтересованных сторон и участников Форума ГО.
3. Поддерживать связь с Европейской комиссией и другими институтами ЕС для мониторинга развития Восточного партнерства и обмена новыми разработками (экспертные панели, двухсторонние соглашения) с Рабочими группами, подгруппами и национальными координаторами, соответственно необходимости, через веб-сайт и бюллетень Форума ГО.
4. Организовывать встречи участников Форума ГО с должностными лицами Европейской комиссии и представителей других институтов ЕС.
5. Предоставлять информационные услуги участникам Форума ГО о запланированных мероприятиях на уровне стран-партнеров, а также о ЕС и других возможностях финансирования организаций гражданского общества.

8. Адвокатирование и общественные связи Форума ГО

Высокий уровень взаимодействия с политическими игроками в ЕС; текущая адвокатирующая общественная деятельность, которая поддерживается и даже управляется высшим Консультативным советом, состоящим из представителей политических и аналитических структур, заинтересованных в европейской интеграции и внешней политике ЕС, особенно в отношении восточных соседей.

Адвокатирующая деятельность будет включать:

- Публичные общественные мероприятия, посвященные презентации совместных проектов участников Форума ГО, которые либо связаны со встречами Рабочих групп или встречами/саммитами на высшем уровне ЕС, либо с вопросами Восточного партнерства и сферами, имеющими значение для стран-партнеров ВП.
- Эффективное лоббирование для направления ресурсов ЕС на консолидацию организаций гражданского общества, которые могут и должны стремиться содействовать демократическим преобразованиям в странах-партнерах.
- Постоянное взаимодействие с ключевыми институтами ЕС и заинтересованными сторонами в целях обеспечения и поддержания признания Форума как представителя гражданского общества в инициативе Восточного партнерства и обеспечения предоставления Форуму ГО статуса ключевой заинтересованной стороны в отношениях ЕС со странами-партнерами.

- Ряд эффективных средств связи, включая веб-сайт и постоянный электронный бюллетень, который будет рассылаться а) участникам Форума и б) политикам ЕС и стран-партнеров, а также другим ключевым заинтересованным сторонам.
- Представление мнений и политических рекомендаций экспертам, встречам межправительственных платформ и т.д., где Форум (Рабочие группы, подгруппы, Национальные платформы) имеет четкую экспертную политику и/или задачи, которые имеют решающее значение для развития “дорожной карты” в процессе демократизации стран-партнеров.
- Выработка и целенаправленное представление аналитических записок, мнений и т.п. (от имени компетентных структур Форума ГО) по вопросам, которые имеют решающее значение для развития “дорожной карты” в процессе демократизации стран-партнеров.

9. Сотрудничество с институтами ЕС и другими межправительственными институтами

Адресная ориентация политики Форума будет проводиться относительно различных институтов ЕС в соответствии с актуальностью их деятельности в политических аспектах всех четырех тематических платформ Восточного партнерства, а также относительно прогресса развития “дорожной карты” в процессе демократизации стран-партнеров. В частности, такая политика будет подразумевать руководящий состав из политиков/чиновников, а также включать указания относительно функционирования политики ЕС в рамках Восточного партнерства.

В ряду такого рода учреждений видятся:

- Генеральный директорат Еврокомиссии по вопросам развития и сотрудничества Еврокомиссии
- Европейская служба внешних действий (EEAS)
- Европейский парламент (в частности, депутаты Европарламента с акцентом на странах-партнерах, а также на политике развития, демократии и прав человека)
- Министерства иностранных дел стран-членов ЕС
- Постоянные представительства ЕС в странах-членах ЕС
- Директорат Европейской комиссии по вопросам развития и сотрудничества (Europe Aid DEVCO)
- Директорат Европейской комиссии в области внутренних дел
- Представительства стран ЕС в странах Восточного партнерства
- Дипломатические миссии (представительства) стран-участниц ВП в Е
- Министерства стран-участниц ВП, ведомства и органы государственной власти
- Европейский экономический и социальный комитет (EESC)
- Комитет регионов (CoR)
- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
- Совет Европы (СоЕ)
- Программа развития ООН (UNDP)
- Организация экономического сотрудничества стран Черноморского региона.

10. Вызовы и политические дилеммы

Будучи новой организацией, Форум и его составные части сталкиваются с различными трудностями при выборе модели для устойчивого роста и эффективной работы. В каждой стране разные проблемы, решение которых зависит от того, на что именно ориентированы организации гражданского общества, а также четыре различные рабочие группы и их подгруппы.

1. Включенность. У всех участников Форума свои собственные компетенции, условия работы, специализации и принципы работы. Это означает, что чрезвычайно трудно спроектировать такие исследовательские и мониторинговые проекты, которые включали бы в себя всех участников Форума. Одни решения должны подтолкнуть Национальные платформы к выработке национальных стратегических планов и общих приоритетов и проектов; другие решения должны максимально децентрализовать подгруппы рабочих групп. Секретариат должен помогать всем координаторам подгрупп, которые руководят многосторонними проектами участников Форума.

2. Конкуренция. На фоне большого разнообразия участвующих организаций гражданского общества огромной проблемой остается вопрос справедливого вовлечения всех участников Форума в совместные действия и особенно в совместные проекты. Еще одна ключевая проблема – это эффективное регулирование взаимоотношений между участвующими ОГО и Руководящим комитетом Форума (для того, чтобы исключить ненужные конфликты интересов), а также между участвующими ОГО и Секретариатом Форума (для того, чтобы, например, исключить обращения с просьбами о финансировании к одним и тем же донорам). Форуму необходимо выработать четкие и прозрачные процедуры подачи своих заявок на финансирование, чтобы предотвратить всевозможные формы конкуренции с участниками Форума. Следует иметь в виду, что Форум и его участники неизбежно будут обращаться к одним и тем же донорам, которые ориентированы на тот или иной регион.

3. Профессионализм и баланс. Серьезной проблемой является тот факт, что Руководящий комитет включает в себя добровольцев, которые занимают ответственные посты в своих организациях. С одной стороны, очевидно, что Форум нуждается в постоянно действующем Секретариате. С другой стороны, распределение ресурсов для работы Секретариата должно обуславливаться прозрачным, децентрализованным подходом при выборе тематических и страновых приоритетов, которые должны соответствовать принципам адвокатирувания и коммуникации, принятыми Секретариатом и Руководящим комитетом. Установление правильного баланса становится возможным при хорошем планировании и тщательном выборе времени для реализации стратегических инициатив, а также при параллельном укреплении работы с участниками Форума и достижении эффективного уровня человеческих ресурсов в Секретариате.

4. Местная устойчивость и правовая среда. Во многих странах-участницах законодательно ограничен диапазон принципов работы ОГО, включая юридические структуры (такие как филиалы международных организаций), и источников финансирования (особенно международного финансирования), что препятствует обеспечению устойчивого финансирования. Это та область, где Секретариат должен эффективнее работать с межправительственными организациями и международными ОГО, чтобы лоббировать реформы законодательства в соответствующих странах. Необходимо также наладить работу со структурами Европейской комиссии, ответственными за финансирование, чтобы найти более гибкие пути финансирования, которые не запрещены ограничивающим законодательством в таких странах.

ПРИЛОЖЕНИЕ I. УЧАСТНИКИ ФОРУМА

Кто имеет право стать участником Форума?

Членство в Форуме открыто для всех организаций гражданского общества из стран-участниц: самоорганизованные группы граждан (grass-root organizations), профсоюзы, "фабрики мысли"(think-tanks), организации работодателей, профессиональные ассоциации, некоммерческие организации, религиозные организации, некоммерческие фонды, национальные и международные организации гражданского общества и союзы и сети ОГО в странах-участницах и государствах-членах ЕС.

Кандидаты на членство в Форуме должны базироваться в стране-члене Европейского Союза или в одной из шести стран-участниц. Организация должна заниматься решением, по крайней мере, одной из проблем, заявленных в повестке дня ВП; она должна стремиться и иметь возможность активно вносить свой вклад в работу Форума, участвовать во встречах, помогать решать различные вопросы, составлять документы для обсуждения и т.п.

Все организации, которые принимали участие в ежегодных мероприятиях Форума, становятся участниками Форума. Никто не может лишиться организацию членства в Форуме – это возможно, только если сама организация объявит о своем выходе из Форума. Исключение будет сделано, только в том случае, если Руководящий комитет решит, что организация дискредитирует Форум (это решение может быть отменено, если организация направит апелляцию, адресованную всему Форуму).

Заявка на участие в ежегодном мероприятии Форума:

Процедура отбора происходит один раз в год. Для участия в данном мероприятии организация гражданского общества должна подать свою заявку. После получения заявки Руководящий комитет рассматривает ее на предмет соответствия согласованным критериям, применяемых при рассмотрении подобных заявок.

Критерии для участия в ежегодных мероприятиях Форума:

1. Географическое происхождение или страновая принадлежность

Большинство участников Форума должны представлять организации гражданского общества шести стран-участниц. Однако количество участников из каждой страны должно быть сбалансированным. Поощряется участие ОГО из государств-членов ЕС, чтобы они могли поделиться своим опытом и экспертизой в том, что касается ведения дел и политики в ЕС.

2. Разнообразие и пропорциональность

Участники должны представлять широкий спектр организаций гражданского общества. Кроме того, они должны быть готовы принимать участие в работе одной или нескольких рабочих групп.

3. Опыт в ЕС/Европейской политике соседства/Восточном партнерстве

Будут приняты во внимание прошлая и текущая деятельность, а также достижения и результаты работы. Каждая участвующая организация должна считать своим приоритетом достижение целей ВП. Когда Руководящий комитет примет свое решение, все заинтересованные организации гражданского общества будут оповещены о нем должным образом.

ПРИЛОЖЕНИЕ II. СТРУКТУРА ФОРУМА

Ежегодный форум

Ежегодный форум – это верховный руководящий орган Форума гражданского общества ВП, на котором все 17 членов Руководящего комитета избираются на срок в один год.

Ежегодный форум принимает уставы, постановления, правила разрешения конфликтов интересов и любые изменения в уставные документы. В перерывах между Ежегодными форумами делегаты предыдущего Форума действуют как верховный руководящий орган и могут принимать решения большинством голосов посредством голосования по электронной почте.

Ежегодный форум – это главное ежегодное событие гражданского общества. Он обеспечивает налаживание сети контактов и предоставляет возможность для обмена опытом представителям гражданского общества; он также соединяет их с представителями структур ЕС, организациями гражданского общества ЕС и международными сетями организаций гражданского общества.

Ежегодный форум включает в себя встречи всех Рабочих групп и подгрупп Форума. Данное ежегодное мероприятие предоставляет пространство для демонстрации национальных и международных инициатив, в которых экспертиза и проекты гражданского общества способствуют более широкому участию в выработке политики и переходу к демократии в странах-участницах.

Рабочие группы

В рамках Форума созданы четыре Рабочие группы; они функционируют, чтобы обсуждать проблемы, имеющие отношение к четырем межправительственным тематическим платформам и вносить свой вклад в решение вопросов, стоящих на повестке дня платформ. Рабочие группы Форума работают параллельно платформам и должны способствовать продвижению программ платформ.

Рабочие группы:

- РГ 1. Демократия, права человека, надлежащее управление и стабильность
- РГ 2. Экономическая интеграция и сближение с политикой ЕС
- РГ 3. Окружающая среда, изменение климата и энергетическая безопасность
- РГ 4. Контакты между людьми

Существует много проблем, стоящих перед рабочими группами. Организации гражданского общества могут участвовать в их решении, в то время как ЕС и страны-участницы могут извлечь выгоду из экспертизы гражданского общества. Очень важно, чтобы участники, приглашенные на Форум, принимали активное участие во встречах экспертных панелей и заседаниях межправительственных платформ. Необходимо постоянно приглашать представителей Рабочих групп для участия во встречах платформ, которые соответствуют их экспертизе.

Европейская комиссия обеспечивает все четыре Рабочие группы Форума ресурсами, достаточными для организации, по крайней мере, одной ежегодной встречи Рабочей группы в дополнение к их участию в ежегодном мероприятии Форума.

Для обеспечения более конкретной и существенной работы и коммуникации каждая Рабочая группа может создавать одну или несколько тематических подгрупп, ориентированных на специфические вопросы в тех или иных областях. Подгруппы могут работать в автономном режиме, но в рамках формата и целей Рабочей группы. Они могут назначать своих собственных координаторов подгрупп, чтобы облегчить

рабочий процесс. Некоторые группы могут работать как дополнение к межправительственным экспертным панелям или другим межправительственным форумам за рамками формата платформ.

Программа Ежегодного мероприятия Форума включает в себя повестку дня участников Форума, Рабочих групп и тематических подгрупп.

Координацией и согласованием действий Руководящего комитета Форума и рабочих групп занимаются координаторы рабочих групп (два на каждую Рабочую группу - один от ЕС или международных организаций, второй - от стран-партнеров).

Координатор Рабочей группы

Координатор Рабочей группы – это участник от страны-партнера, или страны-члена Европейского союза, или европейских и международных ОГО, избранный членами Рабочей группы на Ежегодном мероприятии Форума на срок в один год. Его главная задача состоит в том, чтобы координировать действия членов рабочей группы, представлять Форум или выбирать соответствующих экспертов от Рабочей группы, чтобы они представляли Форум на заседаниях межправительственных тематических платформ и встречах экспертных панелей, а также представлять Рабочую группу в Руководящем комитете Форума.

Национальные платформы

Очевидным является тот факт, что реализация инициативы ВП в шести странах-участницах и ЕС может быть более эффективной, если Форум будет включать в себя Национальные платформы всех шести стран-участниц. В настоящее время Руководящий комитет рассматривает возможность увеличения вовлеченности организаций гражданского общества ЕС в работу Форума: один из возможных вариантов - предложить Форуму создание платформы ЕС.

Платформа каждой страны может сама выбирать формат и механизм своего создания и функционирования. В то же время имеется только одна Национальная платформа в каждой стране, признанная Форумом.

Если в стране не существует никакой Национальной платформы, Руководящий комитет поощряет создание Национальной платформы в виде органа выражения демократического участия широких масс граждан (открытой для всех заинтересованных лиц). Там, где подобные органы уже существуют, они могут действовать как Национальная платформа при условии, что они соблюдают основополагающие демократические принципы в организации своей деятельности и принятии решений.

К первой половине 2011 г. Национальные платформы были созданы во всех шести странах-участницах.

Членство в Национальной платформе открыто для всех имеющих на это право претендентов, дает право на доступ к информации и предоставляет возможность подачи заявки на участие в Ежегодном мероприятии Форума.

Все Национальные платформы должны соответствовать следующим требованиям:

- разделять цели и задачи Форума и организовывать действия для их достижения на национальном уровне;
- соблюдать принцип включенности (инклюзивности), действовать справедливо, демонстрировать открытость ко всем организациям гражданского общества в своей стране, которые соответствуют установленным критериям;
- обеспечивать доступ к информации всем участникам;
- члены Национальной платформы должны иметь не только права, но и обязанности;

- они могут избирать руководителя/фасилитатора /координатора (и даже руководящий комитет);
- только организации (а не отдельные лица) имеют право на членство в национальной платформе;
- национальная платформа должна заниматься всеми четырьмя темами Рабочих групп Форума.

Состав и распределение обязанностей в Национальной платформе должны соответствовать составу Форума в целом (разделение на Рабочие группы и тематические подгруппы и т.д.)

Координацией и согласованием действий Руководящего комитета Форума и Национальной платформы или участников Форума из страны-участницы занимается национальный координатор.

Национальный Координатор

Национальный Координатор – это участник, избранный на эту должность национальной делегацией страны-участницы на Ежегодном мероприятии Форума на срок в один год. Его главная задача состоит в том, чтобы координировать действия членов национальной делегации в рамках деятельности Форума и представлять их в Руководящем комитете.

Координатор ЕС

Три представителя организаций гражданского общества ЕС и международных сетей ОГО избираются всем составом Ежегодного форума. Они избираются, чтобы представлять гражданское общество ЕС в Форуме. Их роль состоит в том, чтобы: усиливать адвокатирование и взаимоотношения с институтами ЕС и правительствами стран-членов ЕС; способствовать большему включению организаций гражданского общества ЕС во взаимодействие с инициативой ВП и странами-участницами ВП; лоббировать эффективную и постоянную поддержку гражданского общества в странах-участницах через финансирующие механизмы ЕС. Три координатора от ОГО ЕС избираются на срок в один год.

Руководящий комитет

Для обеспечения координации работы Форума на период между встречами Форума необходимо иметь эффективный и представительный Руководящий комитет. Руководящий комитет – это постоянный представительный орган, уполномоченный гражданским обществом стран-участниц, представителями гражданского общества стран-членов Европейского Союза и представителями четырех Рабочих групп. 17 членов Руководящего комитета избираются членами Форума на срок в один год. Руководящий комитет заседает три-четыре раза ежегодно, чтобы координировать действия Форума, планировать совместные действия с ЕС и другими партнерами, а также чтобы работать над созданием базы для устойчивого финансирования и профессионального секретариата, который мог бы поддерживать деятельность Форума в целом.

Руководящий комитет структурирован следующим образом:

- Каждая Рабочая группа выбирает двух представителей, одного от ЕС и второго от страны-участницы ВП
- Каждая страна-участница выбирает своего представителя – национального координатора
- Три координатора ЕС избираются всем составом Ежегодного форума

Н.В.В настоящее время Рабочими группами и Национальными платформами рассматривается предложение о создании «Платформы социального диалога», и если предложение будет одобрено Форумом, то в состав Руководящего комитета будут включены еще два члена (один от ЕС и международных сетей ОГО, второй - от стран-участниц ВП);

Обязанности Руководящего комитета:

1. Участие во встречах тематических платформ (там, где это возможно)
2. Участие в или выбор представителей Форума для всех заседаний панелей/семинаров, на которые приглашен Форум
3. Регулярная коммуникация с Национальными платформами и Рабочими группами
4. Создание концепций для стратегического развития Форума
5. Разработка процедур избрания участников для следующих ежегодных мероприятий Форума
6. Регулярный обмен информацией в рамках Форума и с более широким кругом заинтересованных лиц
7. Лоббирование действий, направленных на распространение и популяризацию идей и целей Форума

Руководящий комитет должен управляться уставами и постановлениями Форума, положением об обязанностях и процедурах Руководящего комитета, правилами разрешения конфликтов интересов, а также должен иметь соответствующее финансирование, чтобы выполнять возложенные на него обязанности. Уставы и постановления должны четко разъяснять цели и задачи Форума. В них должно быть указано, что Форум – это демократический орган, вовлеченный в процесс выработки европейского политического курса. Уставы и постановления должны быть представлены для рассмотрения и голосования на Форуме.

Секретариат

Эффективная деятельность Форума и Руководящего комитета невозможна без функционирования полноценного Секретариата. Руководящий комитет включает в себя добровольцев, которые занимают ответственные посты в своих организациях. Задачи Секретариата: координирование коммуникации с Европейской комиссией, мониторинг развития инициативы ВП, продвижение результатов и проектов гражданского общества, организация встреч представителей Форума с официальными лицами ЕС и т.д. Секретариат будет учрежден в Брюсселе.

Цели:

- (i) позволить Руководящему комитету представлять Форум настолько эффективно, насколько это возможно;
- (ii) продвигать и демонстрировать проекты гражданского общества;
- (iii) способствовать полноценному участию акторов гражданского общества в достижении результатов эффективной политики и мониторинге реализации программ, нацеленных на демократизацию, соблюдение прав человека, социально-экономическое развитие и надлежащее (государственное) управление, а также способствовать включению независимой экспертизы гражданского общества в работу экспертных панелей и тематических платформ.

Результаты:

- (i) Своевременная подготовка встреч Руководящего комитета, а также Ежегодное мероприятие Форума.
- (ii) Регулярный контроль (мониторинг) инициативы ВП: тематические платформы, встречи экспертов, двухсторонние соглашения и т.д., а также координация с ЕС для усиления места и роли гражданского общества.
- (iii) Эффективное обеспечение инициатив по адвокатурованию и организация соответствующих встреч с ключевыми заинтересованными лицами из ЕС и ВП – заседания Руководящего комитета, экспертные презентации, презентации проектов гражданского общества – а также календаря адвокатурования (синхронизирующего проекты гражданского общества с ключевыми календарными событиями).
- (iv) Своевременное размещение новостей Форума на веб-сайте Форума и коммуникация с участниками и внешними партнерами посредством рассылки регулярных электронных информационных бюллетеней.

Основные функции сотрудников Секретариата Форума:

- обеспечение юридической регистрации и бухгалтерский учет, отчетность перед донорами;
- помощь Руководящему комитету в официальной коммуникации, взаимодействие с Европейской комиссией при подготовке повесток дня встреч Руководящего комитета и рабочих групп;
- взаимодействие с координаторами Рабочих групп на веб-сайте;
- мониторинг встреч межправительственных платформ, экспертных встреч и других мероприятий на уровне ЕС (Совет Европы, Еврокомиссия, Европарламент, двусторонние встречи в Брюсселе, брюссельские встречи других заинтересованных лиц, например сетей организаций гражданского общества);
- организация встреч экспертов / делегаций на Форум с Европейской комиссией;
- подготовка календарей адвокатиования, ведение базы данных действий гражданского общества, помощь в презентации проектов для заинтересованных лиц из ЕС и во время мероприятий Форума;
- Мониторинг и обновление официального сайта ФГО www.eap-csf.eu .

Секретариат отчитывается непосредственно перед Руководящим комитетом и признается в качестве исполнительного органа Форума.